

编辑委员会名单:

郑吉春 刘超美 宋海宁 郑文红
雷 京 李全永 张晓新 王奇志
王新营

主 办: 北京印刷学院党委宣传部
主 编: 郑文红
执行主编: 张晓新
责任编辑: 王新营

设计制作: 北京艺科设计研究中心
印 刷: 北京印刷学院实习工厂

地 址: 北京大兴区兴华北路25号
邮 编: 102600
网 址: www.bjgc.edu.cn

封面: 我校第二次党代会党代表合影
封三: 张择端《清明上河图》局部
封四: 我校第二次党代会开幕
党代表投票

目录 CONTENTS

北京市第十一次党代会精神

- 3 全力推动首都科学发展为建设中国特色世界城市
而努力奋斗
——在中国共产党北京市第十一次代表大会上的报告
刘 淇
- 21 “人文、科技、绿色”领航首善之区: 报告解读之一
北京日报社
- 27 践行北京精神 建设世界城市: 报告解读之二
童曙泉
- 34 全面提高党建科学化水平: 报告解读之三 王砚文
- 40 建世界城市 谋人民福祉: 一论认真学习贯彻
落实党代会精神 北京日报社
- 42 要倍加珍惜过去五年的经验: 二论认真学习
贯彻落实党代会精神 北京日报社
- 43 办好首都的事情关键在党: 三论认真学习贯彻
落实党代会精神 北京日报社
- 45 牢记首都职责使命 坚持做好“四个服务”:
四论认真学习贯彻落实党代会精神 北京日报社
- 46 把握首都发展规律和阶段性特征: 五论认真学习
贯彻落实党代会精神 北京日报社
- 48 坚持改革开放促进科学发展不动摇: 六论认真学习
贯彻落实党代会精神 北京日报社
- 50 打好经济发展方式转变攻坚战: 七论认真学习
贯彻落实党代会精神 北京日报社

教育部文件

- 51 “高等学校创新能力计划”实施方案 教育部

高教视点

- 59 深化高等教育改革 走以提高质量为核心的内涵式发展道路 刘延东
- 69 高校在协同创新中的地位和作用 宁 滨
- 72 构建协同创新机制 培养拔尖创新人才 王迎军

行业前沿

- 76 传统印刷带来新一轮电子产业变革 张 旭
- 80 印刷电子技术的前世今生 崔 铮
- 84 印刷电子领域发展研究 郑 佳

干部修养

- 87 中青年干部要保持共产党人的先进追求 李源潮
- 90 为官四要：谈谈新时期领导干部怎样做人做事 徐光春
- 96 党员领导干部的党性修养 鲍振东

全力推动首都科学发展为建设中国特色世界城市而努力奋斗

——在中国共产党北京市第十一次代表大会上的报告

(2012年6月29日)

刘淇

同志们：

现在，我代表中国共产党北京市第十届委员会向大会作报告。

中国共产党北京市第十一次代表大会是在首都经济社会进入新的发展阶段召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抓住机遇，乘势而上，团结带领全市人民，为创造更加幸福美好生活、建设中国特色世界城市而努力奋斗。

一、过去五年工作的回顾

市第十次党代会以来，在党中央的坚强领导下，市委团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设繁荣、文明、和谐、宜居首善之区的目标，解放思想、开拓创新，确立实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，提出建设中国特色世界城市的任务，总结提炼了“北京精神”，编制了“十二五”规划，胜利完成市第十次党代会确定的目标任务，在加快转变经济发展方式上迈出了坚实步伐，谱写了首都科学发展的新篇章。

圆满完成筹办北京奥运会、残奥会和新中国成立60周年庆祝活动历史性重大任务。大力践行“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”理念，成功举办一届“无与伦比”的奥运会、残奥会，圆了中华民族百年梦想，实现了“新北京、新奥运”战略构想，向世界展示了国家改革开放和现代化建设的辉煌成就，展示了人民群众蓬勃向上的精神风貌。新中国成立60周年庆祝活动筹办过程中，依靠举国体制优势，明确了首善工作标准，实现了“隆重、喜庆、节俭、祥和”的目标，极大地振奋了党心军心民心，极大地增强了海内外中华儿女的自信心和自豪感。完成这些重大任务，践行了社会主义核心价值体系，提高了城市文明素质，培育了伟大的城市精神，留下了弥足珍贵的物质精神财富，推动首都经济社会进入了新的发展阶段。

综合经济实力显著提升。抓住筹办奥运和应对国际金融危机机遇，主动调结构、转方式，首都经济实现了历史性突破。确定“优化一产、做强二产、做大三产”的方针，推动产业结构优化升级，对首钢等一批大型企业实施搬迁改造，主动调控汽车、房地产业发展，生产性服务业、文化创意产业、高新技术产业、现代制造业、都市型现代农业的发展迈上新台阶，金融服务、科技服务、信息服务的水平极大提高，巩固了服务业主导的高端产业发展格局，第三产业比重达到 75.7%。实施扩大内需战略，消费总量连续四年居全国大城市之首。在节能减排降低资源消耗的基础上，地区生产总值超过 1.6 万亿元，人均地区生产总值超过 1.2 万美元，地方财政收入达到 3006 亿元。

自主创新能力大幅提高。运用科技奥运经验，实施科技北京行动计划，制定《中关村国家自主创新示范区条例》。搭建中关村创新平台，建立“部市会商”机制和包括中央在京企业、科研机构、高等院校在内的首都资源统筹机制，落实“1+6”先行先试政策，实施“十百千工程”和“瞪羚计划”，对接国家重大科技项目，建立军民融合创新发展机制，加快中关村科学城和未来科技城市建设。实施首都人才优先发展战略以及“千人计划”、“海聚工程”，聚集了一大批高素质的创新创业人才，培育了一批有一定国际影响力的创新型企业 and 创新成果，打造了一批知名度较高的品牌。万人发明专利达到 26.78 件，居全国领先水平。技术合同成交额 1890.3 亿元，占全国的 40%，其中 70% 以上输出京外。中关村吸引了全国近四成创业投资，企业总收入超过 1.9 万亿元，占全国高新区总和的 1/7。

改革开放取得重大突破。抓住奥运机遇，不失时机地推进改革开放。深化行政管理体制和行政审批制度改革、市与区县财政体制改革，引导各区县按照功能定位科学发展。完成原东城区、崇文区，原西城区、宣武区的区划调整，为推动首都功能核心区科学发展创造了更好条件。加强大兴和北京经济技术开发区行政资源整合、海淀和昌平两区资源统筹，形成新的发展优势。加大国有企业改革重组力度，组建国有资本运营平台，优化国有经济结构和布局，增强了市属国有企业的核心竞争力。深化农村综合改革，基本完成村级集体经济产权制度改革和集体林权制度改革主要任务。积极打造科博会、文博会、京交会等高端会展品牌，组建世界旅游城市联合会，着力推动国际组织、跨国公司总部在京落户，完善口岸服务体系，服务贸易保持全国领先，实际利用外资突破 70 亿美元。发挥京港会、京台会作用，广泛开展区域合作，圆满完成支援四川什邡市等灾区恢复重建工作，积极开展以援藏、援疆、援青为重点的对口支援工作，服务了国家发展。

城乡一体化发展迈出坚实步伐。制定《关于率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的意见》，确定了统筹城乡发展的战略任务。明确农民的主体地位，深化生态补偿机

制，实施城南行动计划和西部地区转型发展意见，加快重点新城、小城镇建设，推动城乡结合部 50 个重点村城市化建设，探索了解决城乡二元结构难题的新路，使更多农民成为有资产、有社保、有岗位、有组织的新市民。启动新一轮“菜篮子”工程建设，全面提升农业综合生产能力，拓展都市型现代农业实现形式。实施新农村建设“5+3”工程，极大地改善了农村面貌和农民生产生活条件。

城市建设管理水平大幅提升。加快基础设施建设，首都机场新航站楼等一批世界先进水平的设施投入使用，一大批水、电、气、热、通讯等基础设施项目建成，特别是优先发展公共交通，下大力气抓交通设施建设，实现高速公路通车里程 912 公里，轨道交通运营里程 372 公里，扭转了长期以来基础设施建设滞后的状况，城市运行的现代化水平有了很大提高。积极治理交通拥堵，加强城市环境整治，着力保障城市安全运行。加大文物建筑腾退力度，创新旧城区整体保护利用机制，历史文化名城保护水平进一步提高。

社会主义民主政治建设稳步推进。召开市委第三次人大工作会议和第三次政协工作会议，不断加强社会主义政治文明建设。支持人大依法创造性履行职责，创新地方立法工作格局，建立立法立项论证、效果评估和预案研究机制，提高了地方立法质量；聚焦财政预算监督、司法监督，增强了监督工作实效；创新代表工作机制，发挥了国家根本政治制度的优势。支持政协组织创新履职方式，以组织大规模联合调研为切入点，提高政治协商、民主监督、参政议政的质量，发挥了政协组织协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用。创新统战工作平台，涌现出一批优秀党外代表人士。加强与民主党派中央、全国工商联的联系，融合台港澳侨海外资源，引智引资引项目，助推首都建设发展。组织开展光彩惠农行动。加强民族宗教工作，加强对台工作。工会、共青团、妇联等人民团体工作的作用充分发挥。落实依法治国基本方略，推进依法行政工作，稳妥开展司法体制和工作机制改革，圆满完成“五五”普法任务。完成社区居委会、村民委员会选举工作。双拥共建成效显著，国防后备力量建设取得新进展。

首都文化繁荣发展呈现新态势。制定了《关于发挥文化中心作用加快建设中国特色社会主义先进文化之都的意见》。加强社会主义核心价值体系建设，认真总结人文奥运经验，弘扬中华民族优秀传统文化，总结提炼出“爱国、创新、包容、厚德”的“北京精神”，形成践行社会主义核心价值体系的载体。以“做文明有礼的北京人”为主题，深入开展精神文明创建活动，志愿服务活动成为代表首都风范的靓丽名片。开展百姓宣讲活动，创新宣传工作的形式。深化文化体制改革，组建国有文化资产监督管理机构，成立六大联盟，加强首都文化资源整合，文化创意产业迅猛发展，科技创新、文化创新

已成为推动首都经济的重要引擎。健全公共文化服务体系，加强基层文化设施建设，实施文化惠民和文化精品工程，加强文化创新人才队伍建设。稳步推进网络身份管理工作，积极营造健康向上的网络文化氛围。

社会建设和服务管理开创新局面。制定《关于加强和创新社会管理全面推进社会建设的意见》、《北京市“十二五”时期社会建设规划纲要》，健全社会建设和社会管理的领导体制、政策体系、工作机制和工作网络。建立“枢纽型”社会组织工作体系，推进社会组织登记管理改革，探索商务楼宇“五站合一”工作模式。基本实现社区规范化建设，推广网格化社会服务管理模式和村庄社区化管理模式，推动居民代表常委会建设，普遍建立村务监督委员会，不断加强基层民主自治建设，加强社会工作者和志愿者队伍建设，创新流动人口服务管理模式，提高了社会管理精细化水平。建立健全政府购买社会组织服务机制，拓宽社会公益服务和志愿服务领域，不断提高社会动员能力和群众自治水平。加强劳动争议仲裁，保持劳动关系和谐稳定。加强信访工作，构建社会矛盾排查化解和多元调解体系，解决了一批信访积案和历史遗留问题，落实维稳工作责任制，推进社会稳定风险评估，深化“平安北京”建设，确保了首都和谐稳定。

保障和改善民生取得实实在在成效。把筹办奥运、推动发展与群众利益紧密结合，确立了“五无”目标和统筹解决民生问题的思路，坚持为群众办实事制度，加强公共服务体系建设。率先建立覆盖城乡的基本医疗保障体系和城乡一体化的养老保障制度，残疾人事业得到全面发展，基本实现社会保障全覆盖。深入推进医药卫生体制改革，全面推进社保卡工程建设，实现“持卡就医、实时结算”。初步建立了城乡一体的就业新格局，积极开发绿色就业岗位，基本完成首钢停产职工分流安置工作，全市就业人口超过1000万人，城镇登记失业率保持在较低水平。提出“大民政”理念，推出“九养”政策，实施老旧小区抗震节能综合改造工程，加快保障性住房建设，使广大群众得到实惠。制定并实施了中长期教育改革和发展规划纲要，积极推动优质义务教育资源均衡配置，着力解决群众对学前教育、义务教育的需求，大力推进教育公平，各级各类教育始终保持全国领先水平。采取积极措施提高中低收入群众的收入水平，城镇居民人均可支配收入年均实际增长8.2%，农村居民人均纯收入年均实际增长8.7%。

生态环境建设水平全面提升。实施绿色北京战略，实行最严格的水资源管理，实施生态修复工程，推动永定河绿色生态发展带建设，启动平原地区大规模植树造林工程，全市林木绿化率达到54%。连续实施16个阶段控制大气污染措施，加大垃圾污水治理力度，空气质量、垃圾和污水处理率与资源化率均达到有历史记录以来最好水平。加大节能减

排力度，万元地区生产总值能耗由 2007 年的 0.64 吨标准煤下降到 2011 年的 0.44 吨标准煤，水耗由 35.34 立方米下降到 22.5 立方米，均居全国前列。

党的建设全面加强。制定《关于贯彻〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的意见》。开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，实施“领航工程”、“聚力工程”、“先锋工程”，在党政机关广泛开展“三进两促”活动，全市各级党组织和广大党员干部在推动科学发展、完成重大任务中发挥了领导核心、战斗堡垒和先锋模范作用。加强学习型党组织建设，创新干部培训方式。积极推进干部人事制度改革，建立健全体现科学发展观要求的考核评价体系，加大公开选拔、竞争上岗工作力度，推动干部交流，提高了选人用人公信度。加强和改进基层党的建设，加强党内民主，推进党务公开。落实党风廉政建设责任制，扎实推进首都惩治和预防腐败体系建设，加强对党员干部的教育、管理和监督，切实纠正群众反映强烈的不正之风，严肃查处了一批大案要案。运用廉洁奥运经验，加强对重大决策、重大活动、重点工程的监督检查。深入开展廉政风险防控工作，积极推进权力结构的科学化配置，加强对权力运行的有效监督，提高了党风廉政建设和反腐败工作科学化水平。

回顾十次党代会以来工作，我们深感过去的五年，是办好大事喜事，建首善、创一流的五年；是深化改革，扩大开放，转变经济发展方式，推动科学发展的五年；是坚持以人为本，统筹改善民生，人民群众更好享受改革发展成果的五年；也是各级党组织和广大党员干部始终保持先进性和纯洁性，带领全市人民在科学发展的大道上奋力拼搏、创造光辉业绩的五年。五年的成绩来之不易。这是党中央、国务院正确领导的结果，是中央各部门和各省区市大力支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表中共北京市第十届委员会，向全市广大党员干部群众，向中央党政军机关、人民解放军和武警驻京部队、各兄弟省区市，向各民主党派、工商联和无党派人士，向所有关心和支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞以及国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

过去五年，有许多宝贵经验值得认真总结：

——必须坚持讲政治、顾大局、守纪律，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻中央的指示精神，始终与党中央保持高度一致。

——必须坚持首都城市功能定位，进一步提高城市服务管理水平，认真履行“四个服务”职责，以首善的标准努力使首都各项工作走在全国前列。

——必须坚持科学发展，把握首都发展规律，抓住重大活动机遇，加强统筹协调，

推动资源整合，调动社会各界的积极性，充分发挥首都优势，激发社会创新活力，推动科技创新文化创新，建立创新驱动的发展模式。

——必须坚持立党为公、执政为民，增强群众观念，相信群众，依靠群众，充分发挥人民群众的主体作用，鼓励基层创新；下大力气解决好民生问题，提高公共服务均等化水平，让人民群众共享改革发展成果。

——必须坚持把维护首都社会和谐稳定作为硬任务和第一责任，下先手棋，打主动仗，落实依法治国方略，妥善处理社会矛盾，切实维护广大人民群众的利益，确保首都安全稳定。

——必须坚持加强党的执政能力建设和先进性建设，始终保持昂扬向上的精神状态，解放思想，与时俱进，敢于担当，敢于碰硬，敢于创新，为推动首都的科学发展提供坚强的政治思想组织保障。

这些经验弥足珍贵，我们要倍加珍惜。

在充分肯定工作成绩的同时，也要清醒地看到面临的困难和问题。主要是：进一步发挥首都的资源优势，提高自主创新能力的任务还很艰巨；推动城乡一体化，解决城市发展中人口、交通、资源、环境等问题，实现城乡之间、区域之间协调发展的任务还很繁重；加强社会建设，创新社会服务管理，维护社会公平，解决好民生问题，还需要下大力气；随着世情、国情、党情的深刻变化，保持党的先进性和纯洁性，加强党风廉政建设，加大反腐败斗争的力度，提高党的建设科学化水平的任务更加艰巨。我们必须高度重视这些问题，切实加以解决，努力把首都工作做得更好。

二、今后五年工作的基本要求、指导思想和奋斗目标

以北京奥运会圆满成功为标志，首都发展进入了新的阶段，推动中国特色世界城市建设，已经历史性地摆在了全市人民面前。建设中国特色世界城市，是《北京城市总体规划》的战略部署，是新世纪中央对北京工作的要求，也是首都人民的新期盼。建设中国特色世界城市，最重要的就是提升发展质量，完善城市功能，提高群众生活水平，在世界城市体系中发挥更加重要的作用，更好地服务国家的发展。我们必须紧紧抓住可以大有作为的重要战略机遇期，大力践行“北京精神”，努力开创首都各项工作新局面。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握首都的工作职责。面对国家国际地位迅速提高的大势，北京作为 13 亿人口大国的首都，必须以更高标准履行好“四个服务”职责。首都各项工作必须更加有利于为中央党政军领导机关服务，为日益

扩大的国际交往服务，为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务，为市民的工作和生活服务；首都发展建设必须更加有利于发挥全国政治中心、文化中心和国际交往中心的作用。我们要以可能达到的最高标准，努力创造一流的工作成绩和工作经验，努力使各项工作走在全国的前列。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握推动首都科学发展的神圣使命。经过多年探索，我们在科学发展的道路上迈出了坚实步伐，有了较好的工作基础。在国家 2020 年全面建成小康社会的伟大征程中，我们有条件、也必须按照中央的部署，更好地发挥支撑、引领和示范作用，为国家作出更大贡献。要进一步提升创新能力，形成创新驱动发展模式，成为有世界影响力的科技文化创新之城，在建设创新型国家战略中发挥支撑作用；要进一步提升城市运行管理的精细化、信息化、便利化水平，大力改善生态环境，推动城乡一体化，促进区域协调发展，在国家工业化、城市化快速发展的进程中发挥引领作用；要进一步增强文化自觉自信，大力弘扬践行“北京精神”，传承优秀传统文化，创造时代精品，努力提升文化的软实力和国际影响力，把首都建设成践行社会主义核心价值体系的首善之区、文化大发展大繁荣的标志性城市，在国家实施文化强国战略中发挥首都全国文化中心示范作用。我们必须紧紧抓住世界范围科技革命和产业调整的机遇，抓住国家工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化快速发展的机遇，抓住国家鼓励东部地区率先发展和实施首都经济圈战略的机遇，抓住成功举办奥运会、应对国际金融危机、推动科技创新文化创新带来的机遇，奋力开创首都科学发展新局面。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握加快转变经济发展方式的重要任务。加快转变经济发展方式，解决发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，必须着力推动创新发展、包容发展、和谐发展、绿色发展、开放发展。推动创新发展，就是要解放思想，深化改革，不断创新，建立有利于科学发展的体制机制，把首都发展转向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的轨道上来。推动包容发展，就是要坚持以人为本，同步推进经济增长、社会进步和民生改善，率先实现基本公共服务均等化，为各类发展主体创造公平的发展环境。推动和谐发展，就是要充分发扬民主，健全法制，加强和创新社会建设与管理，妥善协调好各方面的利益关系，营造和谐稳定的社会环境。推动绿色发展，就是要进一步强化绿色生产、绿色消费，倡导绿色就业、绿色生活，率先把北京建设成为资源节约型和环境友好型城市。推动开放发展，就是要在更高的水平上统筹对内对外开放，提高区域合作的能力，提高利用国际资源、引进集聚国际高端资本和人才等要素的能力，进一步提高首都经济的科学发展水平。

在新的发展阶段，建设中国特色世界城市，一定要牢牢把握立党为公、执政为民的基本要求。要把以人为本理念贯穿首都工作的全过程和各个方面，牢记权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，坚持一切为了群众，一切依靠群众，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。对涉及群众切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办。要认真总结奥运筹办过程中实施“五无”目标管理的成功经验，下力气解决群众普遍关注的民生问题。经济发展要让群众得到实惠，城市建设管理要让群众更便捷、更舒适、更安全，要不断提高基本公共服务均等化水平，保障食品药品安全，进一步提高环境质量，让群众享受良好的生态环境。

建设中国特色世界城市是一项长期的战略任务。今后五年是打基础的重要阶段，首都工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真学习贯彻党的十八大精神，坚持科学发展，加快转变经济发展方式，大力践行“北京精神”，深入实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，率先形成科技创新、文化创新“双轮驱动”的发展格局和城乡经济社会发展一体化新格局，努力让人民群众生活得更加幸福美好，向着建设中国特色世界城市迈出坚实步伐。

今后五年，推动中国特色世界城市建设的奋斗目标是：

——经济实力显著提升。转变经济发展方式取得突破性进展，区域协调发展水平不断提高，首都经济保持持续平稳增长的势头，着力打造“北京服务”、“北京创造”品牌，人均地区生产总值达到2万美元左右，在2020年率先形成科技创新、文化创新“双轮驱动”的发展格局，初步建成有世界影响力的科技文化创新之城。

——城市功能持续优化。率先形成城乡经济社会发展一体化新格局，新农村建设持续推进，生态环境建设全面加强，完成平原地区100万亩植树造林任务，全市森林覆盖率达到40%以上，主要污染物排放总量持续削减；交通拥堵得到有效治理，中心城区公交出行比例力争达到50%，“智慧城市”的基本框架初步形成，城市运行的精细化、信息化、便利化水平明显提高，城市运行管理和应急保障能力显著增强。

——社会环境更加和谐。基本公共服务均等化程度明显提高，依法治国理念更加深入人心，公民有序政治参与逐步扩大，群众利益表达渠道更加畅通，社会服务管理体系更加完善，人口管理更加科学有序，社会矛盾化解体制机制更加健全。初步建成学习型社会。

——首都文化日益繁荣。全面践行“北京精神”，市民文明素质和城市文明程度显

著提升，历史文化资源得到有效保护、挖掘、传承和利用，文化事业和文化创意产业健康快速发展，公共文化设施和服务质量达到世界先进水平，文化创新活力充分彰显，全国文化中心的示范作用得到充分发挥，努力建设中国特色社会主义先进文化之都。

——改革开放不断突破。有利于推动科学发展、加快经济发展方式转变和自主创新的体制机制与制度进一步完善，重要领域和关键环节改革取得明显进展，国际化水平进一步提高，吸引和聚集国际高端要素的能力不断增强，努力建设国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都。

——市民福祉明显改善。努力实现充分就业，实现城乡居民收入与经济发展同步增长，城乡收入差距明显缩小，中低收入群众的收入水平明显提高，率先建立起与经济发展水平相适应的社会福利制度，完成 5000 万平方米老旧小区综合整治任务和 100 万套保障房建设任务，努力实现“住有所居”。基本实现义务教育资源均等化，基本满足适龄儿童入园需求，率先实现教育现代化，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和养老制度，努力建设和谐宜居之都。

三、今后五年的主要任务

今后五年，要紧紧围绕着全力推动首都科学发展、建设中国特色世界城市的战略任务，努力在以下六个方面取得新的重大进展。

（一）加快转变经济发展方式

坚持首都经济发展方向，加快建立创新驱动的发展模式，进一步优化产业结构，保持经济持续平稳发展。

着力提高自主创新能力。围绕建设国家创新中心，落实科技北京行动计划，深入推进中关村国家自主创新示范区建设，发挥中关村一区多园的创新引擎作用，全面提升自主创新能力。加大科技体制改革力度，推进知识产权、标准化和商标战略，大力优化创新创业环境，完善技术创新服务体系，积极承接和推进国家重大科技专项，努力在重点领域攻克一批核心关键技术。健全重大科技成果筛选和重大项目落地服务等成果转化机制，强化企业创新主体地位，引导人才、资本、技术等创新要素向企业聚集，形成一批具有国际影响力的创新型企业 and 国际知名品牌。落实并发挥“千人计划”、“海聚工程”的作用，建设好中关村人才特区。充分发挥政产学研用一体化机制的作用，提升协同创新能力，充分发挥教育特别是首都高校在自主创新中的基础性作用。

着力打造“北京服务”、“北京创造”品牌。按照“优化一产、做强二产、做大三

产”的方针，积极推进产业融合发展的实体经济。着力提高服务业发展水平，下力气培育“北京服务”品牌。搞好国家服务业综合改革试点区和现代服务业综合试点，发挥“京交会”品牌效应，加快推动国家服务业中心城市建设，形成与世界城市要求相适应的国际商贸中心。进一步优化首都金融发展环境，着力扶持优质品牌金融企业，加快建设国家科技金融创新中心、国家文化金融创新中心，积极推动场外市场发展，加快发展要素市场，加快建设具有国际影响力的金融中心城市。加快科技服务业发展，培育研发、设计、工程技术和科技中介等服务业态，加快“设计之都”建设。充分发挥世界旅游城市联合会的作用，按照资源多样化、管理精细化、服务便利化、市场国际化的要求，建设国际一流旅游城市，使旅游业成为重要的支柱产业。要紧紧围绕培育一批“北京创造”品牌，加快推动新一代信息技术、新能源汽车、节能环保、高端装备制造业、生物医药、新能源、新材料和航空航天等战略性新兴产业的发展，全面提升首都经济的核心竞争力。

着力推动区域协调发展。加大市级统筹力度，进一步优化首都发展空间布局，着力强化中关村的科技自主创新功能，北京经济技术开发区的高端制造业功能，金融街的国家金融中心功能，中央商务区的现代国际商务功能，临空经济区的国际航空中心核心区功能，奥林匹克公园的重大国际活动功能。加快通州高端商务服务区建设，增强对东部发展带的带动作用。加快新首钢高端产业综合服务区建设，推进西部综合服务中心区建设，增强对西部转型发展的辐射作用。加快丽泽金融商务区建设，拓展首都金融业发展的新空间，提高城南地区生产性服务业发展水平。加快北京新机场和新航城的规划建设，提前布局重大基础设施和公共服务设施，带动南部地区加快发展。加快怀柔文化科技高端产业新区建设，带动北部生态涵养发展区科学发展。尽快建成中关村科学城、未来科技城，加快建设北京科技商务区，推进北部研发服务和高新技术产业发展带的发展。在北京经济技术开发区、房山高端制造业新区打造现代制造业高地，加快建设南部高技术制造业和战略性新兴产业发展带。积极推进首都经济圈建设，建立区域发展对接机制，建立首都区域协调发展格局。按国家要求完成好对口援藏、援疆、援青等工作。

着力实施扩大内需战略。健全扩大消费需求的体制机制和政策，逐步提高居民特别是中低收入者收入，培育特色消费街区，发展文体休闲、保健养老等发展型和服务型消费，扩大电子商务消费，加强市场监管体系、社会诚信体系、企业信用体系建设，营造良好的消费环境。积极调整投资结构，引导投资向郊区、重点新城和高端产业功能区等区域转移，提高投资质量和效益。

着力推动改革开放。进一步深化行政管理体制改革，转变政府职能，推进大部门制

改革，下放审批权限，推进政务公开，加快市级政务服务中心和公共资源交易平台建设，提高行政效能和服务效率。分类推进事业单位改革。深化投融资体制改革，深化税收征管改革，构建有利于转变经济发展方式的财税体制，进一步理顺市和区县政府间财政分配关系，完善转移支付制度。推进资源环境价格改革和公用事业改革，完善重要商品、服务、要素价格形成机制。完善国有资产管理体制，深化国有企业改革，培育具有核心竞争力的大企业集团，发挥国有资本在提供公共产品和产业升级中的重要作用。完善公平准入的环境，支持非公经济、中小微型企业更好发展。加强投资促进，支持企业境外投资，广泛吸引著名跨国公司、跨国金融机构、国际金融组织、大型国有企业、大型民营企业总部及其研发中心、营运中心、结算中心落户北京，促进国际活动聚集，加强国际会展城市建设，加强外事工作，加强民间国际交往，提高运用国内外优质资源的能力。

（二）加快城乡经济社会发展一体化步伐

加大统筹城乡发展力度，提高首都发展的整体实力。

完善区县功能定位实现机制。首都功能核心区要强化政治中心、文化中心、国际交往中心功能，加强历史文化名城保护，推进旧城功能优化和人口疏解，提高服务能力，着力打造政治文化中心功能承载区、历史文化名城魅力展示区。城市功能拓展区要强化科技创新、商务服务和国际交往功能，集聚高端要素，着力打造城乡统筹发展先行区、世界城市建设试验区和创新驱动引领区。城市发展新区要加快重点新城建设，完善城市功能，加大产业、人口的承接力度，着力打造宜居宜业示范区。生态涵养发展区要强化生态涵养和保护功能，发展绿色产业，实现绿色就业，着力打造绿色宜居生态发展示范区。要发挥门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆等区县的生态优势，提高生态涵养发展水平。

加快城市化进程。进一步创新体制机制政策，落实聚焦通州战略，分类推进重点新城建设，打造功能完备的城市副中心，尽快发挥新城对区域经济社会发展的带动作用。深入推进城南行动计划，落实西部转型发展意见，下大力气抓好南中轴线、永定河绿色生态发展带建设，提升南部和西部地区基础设施、公共服务水平。稳步推进城乡结合部地区城市化，分类推进现代特色小城镇建设，推动集中居住、集约用地、服务完善、管理科学的新型农村社区建设。

提高郊区经济发展水平。统筹推动资源在城乡之间的合理配置，推动投资重点、建设重点、发展重点向郊区转移，推动优质公共服务资源向农村转移、城市基础设施向农村延伸，更好地发挥郊区的战略腹地作用。做好农村集体土地确权工作，稳步推进农村集体建设用地流转试点，统筹利用城乡建设用地，逐步建立城乡统一的建设用地市场，

使集体土地要素流动起来。加大农村集体经济产权制度改革力度，积极探索农村集体资产的有效实现形式，把农民集体资产经营起来，使更多农民成为拥有集体资产的新市民。大力发展都市型现代农业，加快国家现代农业科技城和中国北京农业生态谷建设，增强首都农业的应急保障、生态休闲、科技示范等功能，树立“安全农业”品牌，下力量抓好世界种子大会、世界葡萄大会为代表的会展农业，提升郊区农业的现代化水平。加大对农民专业合作社扶持力度，提高郊区农民的组织化程度。加强对农民的技能和就业培训，加大农民转移就业和农转非力度，提高农村社会保障水平，增加农民收入。

提高城市精细化管理水平。切实加强规划工作，发挥规划的龙头作用，优化城市功能布局。加强城市运行管理，提高水电气热安全运营和保障能力，确保城市安全运营。加快轨道交通建设，实现区区通、全覆盖，大力改善市民出行条件，进一步提高公交出行比例，加强道路微循环系统和停车设施的建设管理，缓解城市交通拥堵。推进城市无障碍环境建设，提高对残疾人的服务保障水平。健全城市应急管理体制机制，完善首都防灾减灾体系，提高城市应急能力。加快推进“智慧城市”建设，实现城市运行管理和服务保障的信息化、智能化。积极实施历史文化名城保护和利用工程，推进中轴线申遗工作和世界名园保护，统筹推动西山八大处文化景区、海淀“三山五园”历史文化景区、十三陵明文化景区建设，加强历史文化遗产的科学保护和合理利用。

（三）努力开创社会主义民主政治建设新局面

坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实发挥社会主义政治制度的优越性，最大限度地凝聚全市人民团结奋进的力量。

大力发展社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度，全力支持和保障人大及其常委会依法履行职责，充分发挥人民代表大会制度的优势。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协围绕团结和民主两大主题，履行政治协商、民主监督、参政议政职能，发展最广泛的爱国统一战线。完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督机制，保障公民依法有序的政治参与。完善基层群众自治制度，加强基层政权建设，推进“四议两公开”，落实政务公开、村务公开制度。坚持全心全意依靠工人阶级方针，完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，推进厂务公开。

切实加强和创新党的统战工作。认真落实“同心”思想，推进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。支持各民主党派、工商联、无党派人士加强自身建设，落实党外代表人士队伍建设任务，深入开展“凝心聚力”工程，为推动

首都科学发展广泛凝聚社会力量。切实加强民族、宗教、侨务和台港澳工作，发挥他们在推动科学发展、促进社会和谐中的重要作用。加强工会、共青团、妇联、科协等人民团体的建设，发挥这些团体教育引导服务群众的重要作用。

全面落实依法治国基本方略。加强地方立法工作，健全地方立法工作格局，提高地方立法质量。加大依法行政工作力度，加快建设法治政府。加强审判、检察、司法行政等工作，推进司法规范化、信息化、公开化建设，营造公正高效权威公信的司法环境。加强律师和法律援助工作，提高法律服务水平。加强政法队伍建设，牢固树立和践行“忠诚、为民、公正、廉洁”的政法干警核心价值观。深入开展“六五”普法教育，引导群众依法维护权益、理性表达诉求。加强国防教育，支持驻京解放军、武警部队建设，搞好国防后备力量建设，提高双拥共建水平，巩固军政军民团结。

（四）全力推动首都文化大发展大繁荣

加大首都文化改革发展力度，加快建设具有世界影响力的文化中心城市和中国特色社会主义先进文化之都。

大力实施思想道德引领战略。坚持以社会主义核心价值体系为统领，弘扬践行“北京精神”，筑牢全市人民团结奋斗的共同思想道德基础。以“做文明有礼的北京人”为主线，深化群众性精神文明创建活动，深入推进公共文明引导行动，扎实推进公民思想道德建设，加强和改进未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育，加强农村精神文明建设，加强企业思想政治工作和企业文化建设，推动学雷锋、百姓宣讲等活动常态化，加强科普工作，不断提升市民文明素质和城市文明程度。牢牢把握正确舆论导向，进一步提高主流媒体的影响力，深化“走转改”，不断增强舆论引导的有效性。大力实施网络文明引导工程，扎实推进网络身份管理，加快主流网站建设，不断提升首都网站的竞争力和影响力。

着力打造文化精品。充分发挥首都优势，加强学术研究，加强首都智库建设，推进马克思主义中国化时代化大众化，繁荣发展首都哲学社会科学。坚持“二为”方向和“双百”方针，团结、鼓励和引导广大文艺工作者加强文艺创作生产，推行精品生产项目制，加大对文艺院团和文艺院校的支持力度，建立健全文化产品评价体系和激励机制，努力推出更多原创、当代、北京的精品力作。着力打造首都文化品牌，重点办好北京国际电影节、中国（北京）国际文化创意产业博览会、北京国际设计周等品牌文化活动，办好各类传统节日文化活动和群众文化活动，进一步提升首都城市文化品位。实施文化名家领军工程，完善文化人才激励机制和扶持政策，建设首都文化人才高地。

加强公共文化服务体系建设。率先建成城乡一体化公共文化服务体系，完善市、区县、街道（乡镇）、社区（村）四级服务网络，用信息化、数字化提升服务水平。加快推进国家国学中心、国家美术馆等标志性文化设施建设，坚持建、管、用并重，提高文化馆、博物馆、图书馆、档案馆、美术馆、青少年宫等的服务效能。大力实施文化惠民工程，加强公共文化体育设施建设，统筹利用中央和市属、国有和民营文化资源，充分发挥首都各文化联盟的作用，推动公共文化服务均等化，更好地保障人民群众的基本文化权益。加强历史文化资源的保护、挖掘、传承和利用，充分展示古都文化价值和内涵。

加快发展文化创意产业。进一步提升文化创意产业在首都经济中的支柱地位。推动文化与科技、金融、旅游、教育、体育等融合发展，培育提升文化消费业态。实施重大文化项目带动战略，提升文化创意产业功能区规模化、集约化、专业化水平，着力抓好中关村国家级文化和科技融合示范基地、首都核心演艺区、国家广告产业园等标志性产业园区建设，着力培育一批引领中国、影响世界的骨干文化企业和文化航母。加大对中央和地方文化资源的整合力度，鼓励以资本为纽带兼并重组、做大做强。运用国际国内两个市场、两种资源，吸引各类资本兴办文化企业、投资文化项目，形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化创意产业格局。

深入推进文化改革创新。深化文化企事业单位改革，大力培育富有活力、实力和竞争力的市场主体。加强宏观管理，转变政府职能，综合运用行政、法律、经济、科技等多种手段，发挥文化产业政策、文化创新专项资金、产业投资基金和金融杠杆的作用，搭建文化创新服务平台。完善国有文化资产监督管理体制，盘活存量，扩大增量，推进文化资源的开发利用。积极培育各类文化产品市场和文化要素市场，加强文化市场监管。深入实施文化“走出去”工程，促进对外文化贸易和文化交流，不断提高首都文化的国际影响力。

（五）全面推进社会建设和服务管理创新

积极推进社会服务管理创新，努力构建具有时代特征、中国特色、首都特点的社会建设体系。

着力保障和改善民生。完善城乡一体的就业管理、就业服务和就业援助体系，实现更加充分、更加公平的就业。推进收入分配制度改革，推进企业工资集体协商，分类推进事业单位收入分配制度改革，完善公务员工资制度，完善离退休人员工资待遇动态增长机制，逐步提高基层一线职工工资水平，努力缩小收入差距。深化“大民政”建设，建立健全城乡一体、服务均等、管理精细的全面小康型社会保障体系，积极推进适度普

惠型社会福利体系建设，稳步拓展社会福利保障范围，提高扶老、助残、救孤、济困的水平，加强老年人、残疾人服务体系建设，让城乡居民人人享有更高水平的基本生活保障。坚持教育优先发展，加大教育投入，大力推进教育公平，推动素质教育，强化政府学前教育管理职责，统筹、整合、优化中小学教育资源配置，提高优质高中资源的覆盖范围。加强高等教育资源整合，深化教育改革，提高教学质量，支持有条件的高校创办世界一流大学，努力提供高质量的高等教育。探索建立现代职业教育体系，积极发展特殊教育、成人教育，支持民办教育发展。积极推动“健康城市”建设，开展全民健身活动，提高人口质量和健康水平，深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，加强公共卫生服务体系建设，加快发展社区卫生服务，加大对远郊区县医疗机构的帮扶力度，大力提升医疗服务和疾病防控水平，优化医疗资源配置，着力解决群众的看病就医问题。完善住房保障政策，健全符合北京实际、可持续的住房保障体系，努力实现“住有所居”。

（六）大力加强生态文明建设

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力建设和谐宜居之都。

加强绿色生态环境建设。加强生态资源规划，建立生态价值服务体系。加快建设“山区绿屏、平原绿网、城市绿景”三大生态体系，办好国际园林博览会，抓好郊野公园、森林公园等重大项目规划建设，提高城乡绿化美化水平。加快国际山地休闲度假区、中国乐谷、国际绿色休闲旅游产业综合示范区、世界地质公园等重大生态涵养发展项目的建设，加快京西北进京通道建设，积极申办世界园艺博览会，推动绿色北京示范区建设，发挥北部地区在建设中国特色世界城市中的重要作用。加强生态环境保护，防治土壤污染，加大垃圾、污水、噪声等污染治理力度，推广生活垃圾分类减量，提高再生资源利用水平。

大力改善大气环境质量。全面实施清洁空气行动计划，落实大气污染治理各项措施，加大以PM2.5为重点的环境治理力度。加大能源结构调整力度，推进天然气等清洁能源替代工程，推广太阳能等可再生能源应用，推进五环内城区无煤化建设，努力建设“无煤城市”，压缩郊区用煤总量，降低碳排放水平。加大机动车污染治理力度，推广使用新能源汽车。加大扬尘污染防治力度。推进区域大气治理联防联控，建立区域空气质量监测网络。

实施严格的水资源管理制度。强化“量水发展”理念，大力推进节水型社会建设，加快污水处理厂升级改造及再生水利用管网建设，提高水资源再生利用水平。加强对密云水库及其周边等重要水源区生态环境的保护和治理，继续深化生态清洁小流域建设，

提高水源涵养能力。抓住南水北调工程的机遇，加快市内配套工程建设，深化区域水资源战略合作。提高海水淡化的产业化水平，加强地下水资源的储备和养护。加强河道治理、水源保护和污染防治，进一步改善城乡河湖水环境。

加大节能减排力度。执行最严格的能耗和环保标准，完善节能减排计量体系建设，强化目标责任考核，健全落后产能退出机制，重点抓好工业、交通、建筑、公共机构等领域节能减排。完善节能减排激励机制，鼓励低碳技术创新，鼓励节能新技术、新产品运用。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，加强对区域土地利用的统筹，提高土地集约使用水平。

四、全面提高党的建设科学化水平

建设中国特色世界城市，必须以改革创新精神全面加强党的自身建设，不断提高领导水平和执政能力，始终保持先进性和纯洁性。

切实加强思想理论建设。创新党委理论中心组、党校、党课教育方式，着力建设学习型党组织。认真学习马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，认真贯彻党的十八大精神，增强党员干部走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性。加强思想道德教育和政德教育，使广大党员干部树立正确的世界观、权力观、事业观。加强和改进党员干部的教育培训，着力提高推动科学发展、转变经济发展方式、加强和创新社会管理、建设中国特色世界城市的能力。

加强领导班子和干部人才队伍建设。坚持德才兼备、以德为先，统筹党政机关、企事业单位领导班子调整配备工作，切实把那些政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众公认的干部选拔到各级领导岗位。坚持民主、公开、竞争、择优，深入推进干部人事制度改革，进一步完善领导班子和领导干部综合考核评价体系，不断提高干部工作的民主化、制度化、科学化水平。完善优秀年轻干部的选拔培养制度，做好培养女干部、少数民族干部和党外干部工作，高度重视、进一步加强老干部工作。实施首都人才战略，加强对人才发展的宏观指导和统筹协调，深入推进人才政策和工作体制机制创新，为建设中国特色世界城市提供人才支持和保障。

进一步加强基层党组织建设。建立创先争优的长效机制，不断推动基层党建工作创新。坚持把服务群众、凝聚人心、做群众工作作为基层党组织的核心任务和基层干部的基本职责，加强分类指导，不断探索基层党组织和党员干部维护实现群众根本利益的方式和途径。把引领发展作为农村基层党组织服务群众的首要任务，不断提升基层党组织带领

群众共创幸福美好生活的能力和水平。结合落实网格化管理任务,加强城市社区党建工作,特别是村改社区和新建小区党建工作,积极构建区域化党建工作格局。加强非公有制经济组织和社会组织党建工作的制度化规范化建设,进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖。统筹抓好党政机关、国有企业、高等院校党建工作,在事业单位改革中全面加强党的建设。切实抓好基层党组织负责人队伍建设和村级后备干部队伍建设,加强在工人、农民、知识分子中发展党员的工作。继续做好流动党员教育管理和服务工作。落实党建工作责任制,探索建立区县、街乡党(工)委书记向上级党委汇报党建工作制度。加大对基层党组织的支持力度,建立起人向基层走、钱向基层投、政策向基层倾斜的机制,增强基层党组织服务群众的能力,树立基层党组织在群众中的威信。

加强以民主集中制为核心的制度建设。进一步完善党委常委会议事规则和决策程序,健全和规范常委会向全委会定期报告工作并接受监督制度,充分发挥全委会的作用,发挥党代表在党的代表大会闭会期间的作用。着力提高科学决策、民主决策、依法决策水平,健全重大决策征求意见制度,重大事项的社会公示、听证制度,重大决策评估、反馈和监督制度,重大决策责任追究制度和决策失误纠错改正机制。深入推进党内民主和党务公开,健全党内情况通报制度,坚持和完善“三会一课”等党内生活制度,提高党内民主生活的质量。完善基层党组织选举制度,逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围,切实保障党员主体地位和民主权利。

切实加强作风建设。加强对党员干部特别是领导干部的马克思主义群众观教育,引导党员干部牢固树立群众观点,坚持群众路线,切实提高群众工作的本领。大兴调查研究之风,深入基层,深入群众,问政于民、问需于民、问计于民,力戒脱离群众、脱离实际,确保各项工作合民情、得民心、顺民意。大兴求真务实之风,把求真务实贯彻到治党理政的各个环节,力戒空谈浮躁,治理庸懒散软,落实工作责任,心无旁骛地做好工作。大兴艰苦奋斗之风,牢记“两个务必”,力戒奢侈浪费,坚决制止讲排场、比阔气、贪图享受、不思进取的行为,奋发有为地不断开创工作新局面。

深入推进反腐倡廉建设。严格落实党风廉政建设责任制,加强具有首都特色的惩治和预防腐败体系建设。加强源头治理,深入开展廉洁从政教育,抓好党员领导干部廉洁自律工作,大力推进廉政文化建设,进一步加强从政道德教育,筑牢党员干部拒腐防变的思想道德防线。深入开展专项治理,切实解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题,特别是发生在群众身边的腐败问题。健全权力运行的监督制约机制,加强和改进巡视工作,坚持党内监督和党外监督、专门机关监督与群众监督相结合,发挥好舆论

监督的作用，加强对领导干部特别是党政“一把手”的监督。加大查办违纪违法案件工作力度，保持惩治腐败的强劲势头，对腐败案件要严肃查处，绝不姑息。深入推进廉政风险防控工作，抓住权力结构和运行这个关键，全力推动权力结构科学化配置、权力运行规范化监督和廉政风险信息化防控三个体系建设，形成以积极防范为核心、以强化管理为手段的科学防控机制。

同志们！北京是一座有着悠久历史、灿烂文化和光荣传统的城市，在不同的历史时期，勤劳勇敢智慧的北京人民为国家和首都发展创造了辉煌的业绩。在新的历史征程中，摆在我们面前最重要的任务就是：推动首都的科学发展，建设中国特色世界城市，让首都人民更加幸福安康。这个任务责任重大、使命光荣。每一名共产党员都要牢记使命，不负重托，努力在推动首都科学发展、促进社会和谐的各项事业中发挥先锋模范作用，努力在各自平凡的工作岗位上创造无愧于党和人民的一流业绩。各级党员领导干部更要始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，时刻不忘党的宗旨、人民的利益、履职的责任，兢兢业业地为人民掌好权、用好权，以敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的精神去完成党和人民交给我们的每一项任务，以只争朝夕、奋发有为的精神去应对挑战、推动发展，不辜负党和人民的信任。

同志们，推动首都科学发展，建设中国特色世界城市，是时代赋予我们的崇高使命。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，迎接党的十八大，认真学习贯彻党的十八大精神，深入贯彻落实科学发展观，不动摇、不懈怠、不折腾，团结和带领全市各族人民，万众一心，开拓进取，夺取首都现代化建设的新胜利，谱写更加灿烂美好的新篇章！

（摘自《北京日报》2012年6月29日）

“人文、科技、绿色”领航首善之区

——报告解读之一

北京日报记者集体采写

市第十次党代会以来，在党中央的坚强领导下，市委团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设繁荣、文明、和谐、宜居首善之区的目标，解放思想、开拓创新，确立实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，提出建设中国特色世界城市的任务，总结提炼了“北京精神”，编制了“十二五”规划，胜利完成市第十次党代会确定的目标任务，在加快转变经济发展方式上迈出了坚实步伐，谱写了首都科学发展的新篇章。

重大任务

报告关键词：奥运会

大力践行“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”理念，实现了“新北京、新奥运”战略构想，向世界展示了国家改革开放和现代化建设的辉煌成就，展示了人民群众蓬勃向上的精神风貌。

报告关键词：60周年大庆

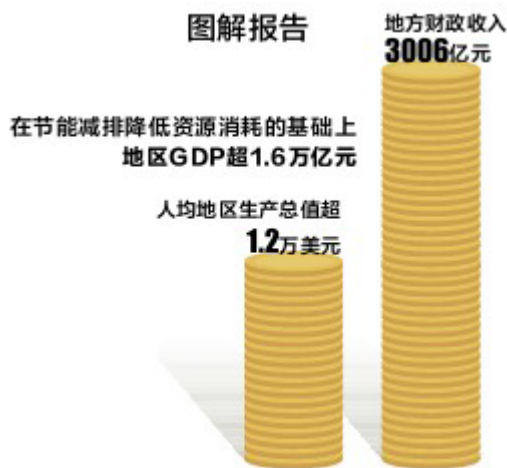
新中国成立60周年庆祝活动筹办过程中，依靠举国体制优势，明确了首善工作标准，实现了“隆重、喜庆、节俭、祥和”的目标，极大地增强了海内外中华儿女的自信心和自豪感。

经济建设

报告关键词：调结构

确定“优化一产、做强二产、做大三产”的方针，推动产业结构优化升级，对首钢等一批大型企业实施搬迁改造，主动调控汽车、房地产业发展，生产性服务业、文化创意产业、高新技术产业、现代制造业、都市型现代农业的发展迈上新台阶，金融服务、科技服务、

图解报告



信息服务的水平极大提高，巩固了服务业主导的高端产业发展格局，第三产业比重达到75.7%。

报告关键词：中关村

搭建中关村创新平台，建立“部市会商”机制和包括中央在京企业、科研机构、高等院校在内的首都资源统筹机制，落实“1+6”先行先试政策，实施“十百千工程”和“瞪羚计划”，对接国家重大科技项目，建立军民融合创新发展机制，加快中关村科学城和未来科技城市建设。实施首都人才优先发展战略以及“千人计划”、“海聚工程”，聚集了一大批高素质的创新创业人才。

代表读报告

张贵林代表（北京住总集团有限责任公司党委书记、董事长）：应提高科技成果本地转化率

在科技创新方面，北京拥有科教、文化、金融三大资源优势，但由于产业链尚不成熟，龙头企业数量还比较少，大量的科技创新成果未能在本地实现有效的转化，三大资源优势并没有发挥得非常充分。加大科技投入，完善激励机制，促进科技成果在本地转化显得尤为必要。

报告关键词：会展经济

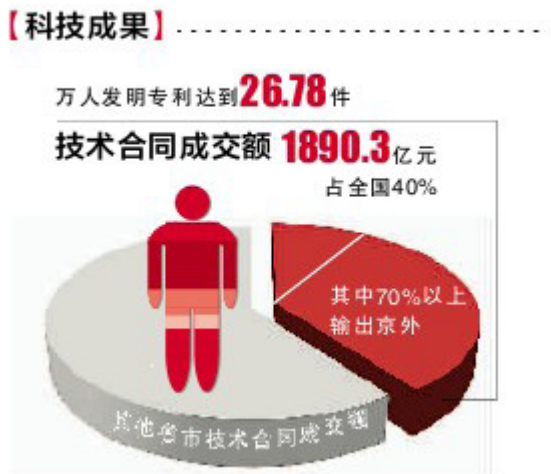
积极打造科博会、文博会、京交会等高端会展品牌，组建世界旅游城市联合会，着力推动国际组织、跨国公司总部在京落户，完善口岸服务体系，服务贸易保持全国领先，实际利用外资突破70亿美元。

政治建设

报告关键词：立法立项论证

支持人大依法创造性履行职责，创新地方立法工作格局，建立立法立项论证、效果评估和预案研究机制，提高了地方立法质量；聚焦财政预算监督、司法监督，增强了监督工作实效；创新代表工作机制，发挥了国家根本政治制度的优势。

图解报告



文化建设

报告关键词：北京精神

加强社会主义核心价值体系建设，认真总结人文奥运经验，总结提炼出“爱国、创新、包容、厚德”的北京精神，形成践行社会主义核心价值体系的载体。以“做文明有礼的北京人”为主题，深入开展精神文明创建活动，志愿服务活动成为代表首都风范的靓丽名片。

代表读报告

厉莉代表（房山区人民法院民二庭副庭长、审判员）：北京精神是软文化重要内容

北京精神极大增强了全市人民的凝聚力，也体现了我们的文化自信、文化自觉。这种凝聚力让我们拥有共同的精神归属感。这种凝聚力，无疑有助于推进中国特色世界城市建设，因为软文化的吸引力同样是世界城市建设的重要内容，北京精神正是这种软文化建设的重要内容。

宫吉成代表（国家大剧院党委办公室主任）：北京精神是奥运精神的提炼升华

北京精神是在社会发展转型期，经过探索思考，在奥运精神基础上提炼升华的伟大城市精神，是社会主义核心价值体系的载体，与社会主义核心价值体系一脉相承。北京精神也是市委团结带领全市人民共同奋斗的思想基础，引领着我们日常工作的方方面面，我们应当对不同文化抱有包容的胸怀，以厚德的精神服务于社会各个阶层。

报告关键词：六大联盟

深化文化体制改革，组建国有文化资产监督管理机构，成立六大联盟，加强首都文化资源整合，文化创意产业迅猛发展，科技创新、文化创新已成为推动首都经济的重要引擎。

代表读报告

郭淑兰代表（中央音乐学院党委书记）：打造首都文化品牌要突出京味

打造首都文化品牌，不仅体现在项目建设上，要深入研究文化发展的规律和政策，更加突出传承京味文化，突出特色文化和经典文化建设，为高端文化人才在京发展搭建平台、营造良好环境。

社会建设

报告关键词：城市化

明确农民的主体地位，深化生态补偿机制，实施城南行动计划和西部地区转型发展

意见，加快重点新城、小城镇建设，推动城乡结合部 50 个重点村城市化建设，探索了解城乡二元结构难题的新路，使更多农民成为有资产、有社保、有岗位、有组织的新市民。

代表读报告

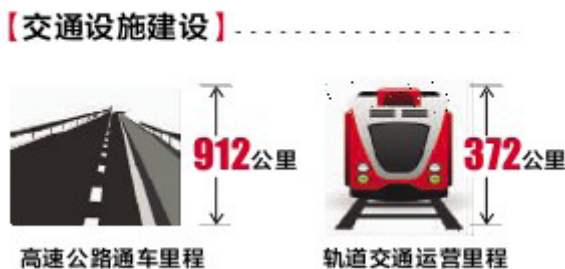
李志红（北京以岭药业有限公司党支部书记、质量总监）：客户夸我们会选“地儿”

随着城南行动计划的实施，地铁大兴线、大兴新城滨河公园等一批重大基础设施和生态项目建成投入使用，为我们企业提供了非常好的发展环境，让我们企业在这里发展的很踏实。现在客户到我们企业都会竖大拇指，夸我们有眼光，选了这么一个风景宜人、交通便利的地方发展企业。

报告关键词：交通建设

下大力气抓交通设施建设，扭转了长期以来基础设施建设滞后的状况，城市运行的现代化水平有了很大提高。积极治理交通拥堵，加强城市环境整治，着力保障城市安全运行。

图解报告



代表读报告

刘小明（市交通委党组副书记、主任）：北京交通五年五个之“最”

一是投入最大，投资近 3000 亿元；二是机动车保有量增加最多，到 2011 年底已经达到 498 万辆；三是交通结构改善最大，公交出行比率提高 12%，国际罕见；四是交通服务管理效果最好；五是市民得到实惠最多，财政每年 100 多个亿购买公共服务，使市民享受到了公交低票价等诸多优惠，也体现了市委市政府发展公共交通，提倡绿色出行的决心。

报告关键词：网格化

基本实现社区规范化建设，推广网格化社会服务管理模式和村庄社区化管理模式，普遍建立村务监督委员会，加强社会工作者和志愿者队伍建设，创新流动人口服务管理模式，提高了社会管理精细化水平。

报告关键词：平安北京

加强信访工作，构建社会矛盾排查化解和多元调解体系，解决了一批信访积案和历史遗留问题，落实维稳工作责任制，推进社会稳定风险评估，深化“平安北京”建设，确保了首都和谐稳定。

报告关键词：社保全覆盖

率先建立覆盖城乡的基本医疗保障体系和城乡一体化的养老保障制度，基本实现社会保障全覆盖。全面推进社保卡工程建设，实现“持卡就医、实时结算”。初步建立了城乡一体的就业新格局，积极开发绿色就业岗位，基本完成首钢停产职工分流安置工作，全市就业人口超过 1000 万人，城镇登记失业率保持在较低水平。

代表读报告

李万钧代表（市民政局党委书记、副局长）：逐步扩大普惠人群范围

民政工作作为保底工作，对社会保障有着重要意义。我们一直贯彻的大民政理念，就是大民生理念，强调大统筹、大发展。今后这一“保底”工作将继续以人为本，逐步扩大普惠人群、普惠力度。“保底”做好了，社会保障水平可以得到整体提高。

报告关键词：老旧小区改造

提出大民政理念，推出“九养”政策，实施老旧小区抗震节能综合改造工程，加快保障性住房建设，使广大群众得到实惠。

代表读报告

王皆腾（市住房城乡建设委市房地产科学技术研究所建筑节能研究室主任）：这是实实在在为百姓做好事

关于保障房建设和老旧小区综合整治，北京任重道远。这些任务一旦落实，对解决群众住房困难会起到极大作用。在农民住宅改造工作中，不少农民都是从观望到热情参与，这个转变正说明了我们干的是一项民心工程，是实实在在为百姓做好事的。

生态文明建设

报告关键词：平原植树造林

实施绿色北京战略，实行最严格的水资源管理，实施生态修复工程，推动永定河绿色生态发展带建设，启动平原地区大规模植树造林工程，全市林木绿化率达到 54%。

代表读报告

邓乃平（市园林绿化局党组书记、局长）：21 万亩增绿已完成

过去五年是北京城市绿化美化大发展、首都生态文明建设取得辉煌成就的五年：从城市

绿化隔离带建设，到 11 座万亩滨河森林公园的筹建，特别是 2012 年以来开展平原植树造林工程，对推动首都生态文明建设起到了非常重要的作用。截止到 2012 年春季，我们已经完成 21 万亩增绿，占全年任务的 83%。植树造林工程全部完成后，将把全市森林覆盖率提高 4 个百分点。

代表读报告

陆海军（北京能源投资（集团）有限公司党委书记、董事长）：改进燃烧方式促节能

“十一五”期间，减少污染性工业企业数量，对首都节能减排贡献巨大。今后，除了控制煤的燃烧之外，改进燃烧技术和保温方式应成为今后节能工作的重点，如运用得当的施工方法、选用节能的建筑材料等等。在这方面，应加强研究，对相关课题立项，探索提高资源利用率的新模式。

党的建设

报告关键词：创先争优

开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，实施“领航工程”、“聚力工程”、“先锋工程”，在党政机关广泛开展“三进两促”活动，全市各级党组织和广大党员干部在推动科学发展、完成重大任务中发挥了领导核心、战斗堡垒和先锋模范作用。

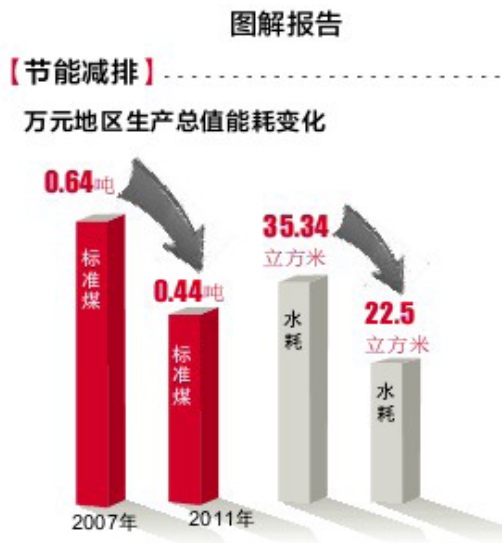
代表读报告

郭旭升（通州区常委、组织部部长）：党的建设必须要实实在在

党的建设很容易走过场、走形式、造形象、出概念，因此必须要常抓不懈，实实在在，必须要经过一定的实践和时间检验，以群众的评判为工作导向和标准，把各项工作做实。

报告关键词：党风廉政建设

落实党风廉政建设责任制，扎实推进首都惩治和预防腐败体系建设，加强对党员干部的教育、管理和监督，切实纠正群众反映强烈的不正之风，严肃查处了一批大案要案。运用廉洁奥运经验，加强对重大活动、重点工程的监督检查。深入开展廉政风险防控工作，积极推进权力结构的科学化配置，加强对权力运行的有效监督，提高了党风廉政建设和反腐败工作科学化水平。



（摘自《北京日报》2012年6月30日）

践行北京精神 建设世界城市

——报告解读之二

童曙泉

以北京奥运会圆满成功为标志，首都发展进入了新的阶段，推动中国特色世界城市建设，已经历史性地摆在了全市人民面前。建设中国特色世界城市，是《北京城市总体规划》的战略部署，是新世纪中央对北京工作的要求，也是首都人民的新期盼。鉴于此，报告提出了今后五年首都工作的基本要求、指导思想和奋斗目标，全面部署了推动首都科学发展、建设中国特色世界城市的六大主要任务。

一 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真学习贯彻党的十八大精神，坚持科学发展，加快转变经济发展方式，大力践行“北京精神”，深入实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，率先形成科技创新、文化创新“双轮驱动”的发展格局和城乡经济社会发展一体化新格局，加快建设“五个之都”，努力让人民群众生活得更加幸福美好，向着建设中国特色世界城市迈出坚实步伐。

代表读报告

朱善璐代表（北京大学党委书记）：世界城市应突出城市特质

建设中国特色世界城市，应该突出城市特质、发挥特色优势。报告提出的“双轮驱动”充分体现了北京市文化、科技资源丰富的特色，文化是灵魂之轮，科技是动力之轮，世界城市的核心竞争力是软实力的竞争，归根到底是教育实力和人才培养能力的竞争。

二 六大奋斗目标

经济实力 【2 万美元】 【双轮驱动】

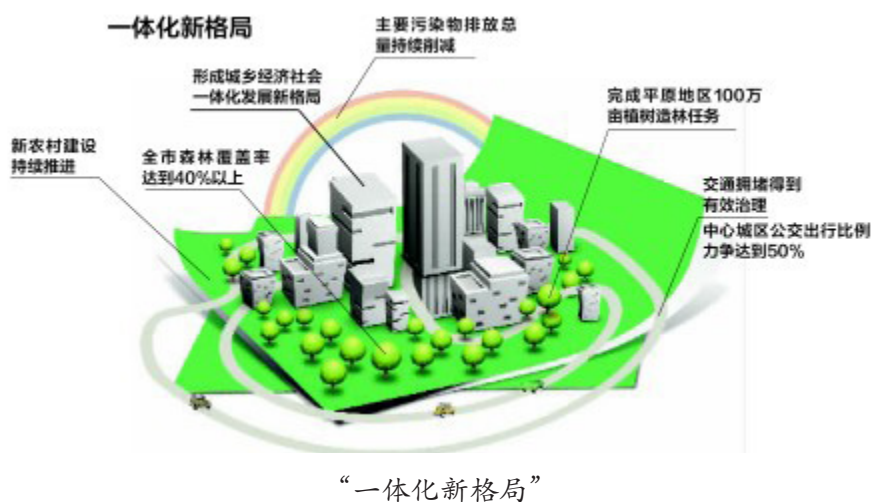
转变经济发展方式取得突破性进展，区域协调发展水平不断提高，首都经济保持持续平稳增长的势头，着力打造“北京服务”、“北京创造”品牌，人均地区生产总值达到 2 万美元左右，在 2020 年率先形成科技创新、文化创新“双轮驱动”的发展格局，初步建成有世界影响力的科技文化创新之城。

代表读报告

刘桂生代表(市市政工程设计研究总院党委副书记、院长):北京活跃科技专利不足 10% 北京科技资源聚集,但大部分科技专利都是“沉淀”的,活跃的科技专利不足 10%。要围绕实施科技创新、文化创新“双轮驱动”发展战略,明确科技成果转化目标,加大创新成果转化力度。

城市功能 【智慧城市】

“智慧城市”的基本框架初步形成,城市运行中的精细化、信息化、便利化水平明显提高,城市运行管理和应急保障能力显著增强。



代表读报告

李书国代表(大兴区榆垓镇刘家铺村党支部书记、村委会主任):全村人喝上“放心水” 我亲历了新农村建设,见证了实施“5+3”工程给农村面貌和农民生产生活条件带来的极大改变。过去村里地下水含氟量高,很多村民都有黄牙根,这几年全村人都喝上了水厂集中供应的安全饮水。村里还把一家一户的小农业生产联合起来,建起了生态果蔬产业基地,2011 年全村一半农户收入超过 10 万元。

社会环境 【公共服务均等化】

基本公共服务均等化程度明显提高,依法治国理念更加深入人心,公民有序政治参与与逐步扩大,群众利益表达渠道更加畅通,社会服务管理体系更加完善,人口管理更加科学有序,社会矛盾化解体制机制更加健全。

首都文化 【北京精神】

全面践行“北京精神”,市民文明素质和城市文明程度显著提升,历史文化资源得

到有效保护、挖掘、传承和利用，文化事业和文化创意产业健康快速发展，公共文化设施和服务质量达到世界先进水平，文化创新活力充分彰显，全国文化中心的示范作用得到充分发挥。

改革开放 【国际化】

有利于推动科学发展、加快经济发展方式转变和自主创新的体制机制与制度进一步完善，重要领域和关键环节改革取得明显进展，国际化水平进一步提高，吸引和聚集国际高端要素的能力不断增强，努力建设国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都。

市民福 【住有所居】

努力实现充分就业，实现城乡居民收入与经济发展同步增长，城乡收入差距明显缩小，中低收入群众的收入水平明显提高，率先建立起与经济发展水平相适应的社会福利制度，完成 5000 万平方米老旧小区综合整治任务和 100 万套保障房建设任务，努力实现“住有所居”。

代表读报告

缪剑虹代表（西城区委广安门外街道工委书记）：联创共建推进重点工程

建议在开展老旧小区综合整治等工作时，可建立工程项目联合党支部，通过联创共建机制，发挥整合资源的作用，形成推进重点工程的合力。

三 六大主要任务

转变经济发展方式

【自主创新】

围绕建设国家创新中心，落实科技北京行动计划，深入推进中关村国家自主创新示范区建设，发挥中关村一区多园的创新引擎作用，全面提升自主创新能力。

【北京服务】

按照“优化一产、做强二产、做大三产”的方针，积极推进产业融合发展的实体经济。着力提高服务业发展水平，下力气培育“北京服务”品牌。

【区域协调发展】

积极推进首都经济圈建设，建立区域发展对接机制，建立首都区域协调发展格局。

城乡一体化

【城市化】

进一步落实聚焦通州战略，分类推进重点新城建设，打造功能完备的城市副中心，

尽快发挥新城对区域经济社会发展的带动作用。深入推进城南行动计划，落实西部转型发展意见，下大力气抓好南中轴线、永定河绿色生态发展带建设，提升南部和西部地区基础设施、公共服务水平。稳步推进城乡结合部地区城市化，分类推进现代特色小城镇建设，推动集中居住、集约用地、服务完善、管理科学的新型农村社区建设。

【郊区经济】

统筹推动资源在城乡之间的合理配置，推动投资重点、建设重点、发展重点向郊区转移，推动优质公共服务资源向农村转移、城市基础设施向农村延伸，更好地发挥郊区的战略腹地作用。

代表读报告

胡凤才代表（门头沟区妙峰山镇水峪嘴村党支部书记、村委会主任）：更好更快实现山区农村城市化

提高郊区经济发展水平的各项举措，对郊区特别是相对落后地区是很大的鼓舞。作为基层党代表，我们应当发扬敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的精神，利用好政策、资源，带领村民大力发展特色产业，更好更快实现山区农村的城市化。

社会主义民主政治建设

【统一战线】

认真落实同心思想，推进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。支持各民主党派、工商联、无党派人士加强自身建设，落实党外代表人士队伍建设任务，深入开展“凝心聚力”工程，为推动首都科学发展广泛凝聚社会力量。

【依法治国】

加强地方立法工作，健全地方立法工作格局，提高地方立法质量。加大依法行政工作力度，加快建设法治政府。

代表读报告

沈琦代表（市公安局西城分局牛街派出所民警）：维护治安环境也是为民服务

严格社会治安管理也是依法治国的一部分。有稳定才能有发展，维护辖区治安环境既是社会管理的重要内容，也是为民服务的具体体现，要带着高度责任感和对群众的深厚感情才能真正做好这项工作。

文化大发展大繁荣

【文化精品】

坚持“二为”方向和“双百”方针，团结、鼓励和引导广大文艺工作者加强文艺创作生产，

推行精品生产项目制，加大对文艺院团的支持力度，建立健全文化产品评价体系和激励机制，努力推出更多原创、当代、北京的精品力作。

【公共文化服务体系】

大力实施文化惠民工程，加强公共文化体育设施建设，统筹利用中央和市属、国有和民营文化资源，充分发挥首都各文化联盟的作用，推动公共文化服务均等化，更好地保障人民群众的基本文化权益。

【文化创意产业】

进一步提升文化创意产业在首都经济中的支柱地位。推动文化与科技、金融、旅游、教育、体育等融合发展，培育提升文化消费业态。

代表读报告

吴志功代表（华北电力大学党委书记）：文创产业不能照搬国外经验

北京文化创意产业的发展，不能照搬国外老路，而应该发挥首都自身优势，多些针对性强的规律研究，对于有萌芽发展的产业要给予政策支持。

社会建设和服务管理创新

【健康城市】

积极推动“健康城市”建设，开展全民健身活动，提高人口质量和健康水平，深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，加强公共卫生服务体系建设，大力提升医疗服务和疾病防控水平，优化医疗资源配置，着力解决群众的看病就医问题。

代表读报告

吴建伟代表（北京中医药大学党委书记）：变“重治轻保”为“有病先防”

目前医疗投入“重治轻保”，要转变为“有病先防”的理念，重视预防和保健，在加强群众的锻炼意识、健全体检制度等方面加大投入力度。此外，建立合理的医疗保障体系，要更好地发挥社区医院和二甲医院的作用，缓解三甲医院满足不了就医需求的状况。

【精细化】

推进网格化服务管理体系建设，健全支撑保障体系，把社会服务管理任务落实到网格，提高社会管理服务信息化、智能化、规范化和精细化水平。

生态文明建设

【PM2.5】

全面实施清洁空气行动计划，落实大气污染治理各项措施，加大以PM2.5为重点的环境治理力度。

【量水发展】

强化“量水发展”理念，大力推进节水型社会建设，加快污水处理厂升级改造及再生水利用管网建设，提高水资源再生利用水平。

代表读报告

聂玉藻代表（市水务局党组书记）：北京地下水超采严重

水资源是支撑和保障世界城市建设的重要资源，相比其它世界大城市，北京的水资源保障能力还很弱，而且已经存在严重的地下水超采等问题。但同时，我们也在积极采取使用再生水等各种措施，实施严格的水资源管理制度，推进节水型社会建设。

代表谈体会

北京精神支撑世界城市建设

“我们要建世界城市，不光是说出来掷地有声，也是详实有据、切实可行的。”提及报告中最重要关键词之一，市十一次党代会代表、北京第二外国语学院党委书记冯培言语坚定。

他的依据，不仅仅是客观数据：3天前，在中国社科院刚刚发布的全球城市竞争力蓝皮书中，北京跨国公司指数和文化层次评价指标都已进入了全球前十。这一判断更有助于报告对另一个关键词的倚重：北京精神。

“做一个真正有影响力和竞争力的世界城市，不能缺少城市精神。因为真正影响世界的，不光是城市外观等硬件条件的现代化，更取决于它的文化品格和由城市精神所体现的文化底蕴。”冯培认为，北京精神，正是北京建设中国特色世界城市的最好诠释。

对这个诠释，冯培给出了一个颇为有气势的“三统一”做进一步解释。“从北京3000年建城史和850年建都史的角度看，北京精神反映了这座城市历史底蕴和未来愿景的统一；而292万人参与票选，获得175万首都市民认同的这八个字，无疑体现了这座城市的特质和市民气质的统一；从本届党代会报告中提出的科技创新、文化创新‘双轮驱动’来看，北京精神又更多反映了城市共性和北京个性的统一。”冯培认为最重要的，作为未来城市发展的核心主题理念，北京精神恰是城市精神与社会主义核心价值观相吻合的成果，并不是空洞无物的，而是与每个人的日常生活息息相关。“如果我们每人每天在本职岗位上真正践行北京精神，北京一定能通过物质文明、精神文明、政治文明和生态文明的多维度建设，通过创新发展、和谐发展、包容发展、绿色发展和开放式发展，成为国人喜爱、世界瞩目、有影响力的世界名城！”

过去五年创新最多，未来五年——社会福利将与经济发展同步

市十一次党代会代表、市民政局局长吴世民表示，大会报告中体现的新理念、新体系、新机制、新工程、新战略，表明过去五年是本市发展创新最多的五年，正因为如此，取得了前所未有的成就。未来，本市将建立与经济社会更加同步的社会福利政策，其中 90 岁以上的老人有望享受“看病全报销”惠民政策。

“与时俱进、创新最多，这是读报告的第一印象。”吴世民说。除了科技创新推动经济社会发展，众多创新中的民生建设与服务创新，让他印象更为深刻。据了解，过去五年中，民政部门联合人力社保、财政、公园管理中心、文物局等部门出台的民生政策，就已经超过 350 项，其中不少属于国内首创的“民生礼包”，如 65 周岁以上老人逛公园免费、乘车免费等 10 余项优待措施；100 岁以上、95 岁以上老人分阶段获得医保自付费用全报销优待等。低保标准与物价联动等机制，还在全国得到推广。

报告中对未来本市的民生问题高度重视。确定今后五年推动中国特色世界城市建设奋斗目标中，“市民福祉明显改善”明确成为六大目标之一，具体内容包括居民收入与经济同步增长、实现充分就业、建设 100 万套保障房、教育资源均等化、建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和养老制度等。其中，明确提出了“中低收入群众的收入水平明显提高，率先建立起与经济发展水平相适应的社会福利制度”。

吴世民透露，继之前将“医保自付费用全报销”年龄门槛下调 5 年至 95 岁后，本市还计划在未来五年内将报销门槛下调到 90 岁。这项惠民政策是“九养”政策的一部分，可以为符合条件的老人 100% 报销医保费用自付部分，相当于让老人免费看病。年龄门槛调至 95 岁，惠及老人数量从 400 多人增加到 5000 多人；若调整到 90 岁，则至少有 2.3 万名老人可以免费看病。

“可以看出，未来本市会进一步积极推进适度普惠的民生福利政策。”吴世民对未来的发展充满信心与憧憬，“解决民生问题也越来越重视多部门协调为百姓更好地服务，未来首都市民的生活会越来越幸福。”

（摘自《北京日报》2012 年 7 月 1 日）

全面提高党建科学化水平

——报告解读之三

王砚文

建设中国特色世界城市，离不开党建工作的支持。报告提出：全面提高党的建设科学化水平，必须以改革创新精神全面加强党的自身建设，不断提高领导水平和执政能力，始终保持先进性和纯洁性。报告要求各级党员领导干部始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，时刻不忘党的宗旨、人民的利益、履职的责任，兢兢业业地为人民掌好权、用好权，以敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的精神完成党和人民交给的每一项任务，以只争朝夕、奋发有为的精神去应对挑战，推动首都科学发展。

一 思想理论

关键词：学习型党组织

创新党委中心组、党校、党课教育方式，着力建设学习型党组织。认真学习贯彻中国特色社会主义理论体系和党的十八大精神，增强党员干部走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性。加强思想道德教育和政德教育，使广大党员干部树立正确的世界观、权力观、事业观。加强和改进党员干部的教育培训，着力提高推动科学发展、转变经济发展方式、加强和创新社会管理、建设中国特色世界城市的能力。

二 人才队伍

关键词：干部培养与选拔

坚持德才兼备、以德为先，统筹党政机关、企事业单位领导班子调整配备工作，切实把那些政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众公认的干部选拔到各级领导岗位。坚持民主、公开、竞争、择优，深入推进干部人事制度改革，进一步完善领导班子和领导干部综合考核评价体系，不断提高干部工作的民主化、制度化、科学化水平。进一步加大优秀年轻干部的选拔培养力度，做好培养女干部、少数民族干部和党外干部工作，高度重视、进一步加强老干部工作。

三 基层党建

关键词：分类指导

建立创先争优的长效机制，不断推动基层党建工作创新。坚持把服务群众、凝聚人心、做群众工作作为基层党组织的核心任务和基层干部的基本职责，加强分类指导，不断探索基层党组织和党员干部维护实现群众根本利益的方式和途径。

关键词：组织覆盖

结合落实网格化管理任务，加强城市社区党建工作，特别是村改社区和新建小区党建工作，积极构建区域化党建工作格局。加强非公有制经济组织和社会组织党建工作的制度化规范化建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖。统筹抓好党政机关、国有企业、高等院校党建工作，在事业单位改革中全面加强党的建设。切实抓好基层党组织负责人队伍建设和村级后备干部队伍建设，加强在工人、农民、知识分子中发展党员的工作。继续做好流动党员教育管理和服务工作。

四 制度建设

关键词：科学决策

着力提高科学决策、民主决策、依法决策水平，健全重大决策征求意见制度，重大事项的社会公示、听证制度，重大决策评估、反馈和监督制度，重大决策责任追究制度和决策失误纠错改正机制。

关键词：党内民主

深入推进党内民主和党务公开，健全党内情况通报制度，坚持和完善“三会一课”等党内生活制度，提高党内民主生活的质量。

关键词：直选

完善基层党组织选举制度，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，切实保障党员主体地位和民主权利。

五 作风建设

关键词：群众路线

加强对党员干部特别是领导干部的马克思主义群众观教育，引导党员干部牢固树立群众观点，坚持群众路线，切实提高群众工作的本领。大兴调查研究之风，深入基层，深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，力戒脱离群众、脱离实际，确保各项工作合民情、得民心、顺民意。

六 反腐倡廉

关键词：廉政文化

严格落实党风廉政建设责任制，加强具有首都特色的惩治和预防腐败体系建设。深入开展廉洁从政教育，抓好党员领导干部廉洁自律工作，大力推进廉政文化建设，进一步加强从政道德教育，筑牢党员干部拒腐防变的思想道德防线。

关键词：科学防控

深入推进廉政风险防控工作，抓住权力结构和运行这个关键，全力推动权力结构科学化配置、权力运行规范化监督和廉政风险信息化防控三个体系建设，形成以积极防范为核心、以强化管理为手段的科学防控机制。

代表读报告

杜绝非公党建和企业发展“两张皮”

市十一次党代会代表秦剑锋对报告中加强非公有制企业党组织建设的描述印象深刻。既是民企北京叶氏集团的总裁，又是中共叶青大厦的党委书记，经营、党务的双重身份让秦剑锋深知：开展“非公党建”，一定要杜绝党建工作和企业发展“两张皮”，“将党务工作真正融入企业管理工作，才能让非公企业党组织焕发生机和活力”。

“在非公有制企业的发展中，很容易出现党组织建设和企业发展‘两张皮’。”秦剑锋直言不讳，这种情况下，党建工作等于被架空，没了“地气儿”，效果可想而知。他认为，“贴近”是非公党建的生命线：贴近企业、贴近岗位、贴近群众，说白了，就是党建各项工作都必须紧紧贴近、围绕企业发展经营的中心，一方面充分发挥党组织对企业的政治引领和政治核心作用，同时又能以企业的力量来支持党组织建设。“只有杜绝‘两张皮’，才能实现共赢，非公企业党组织才有生机和活力。”

秦剑锋表示，非公党建工作要深入推开，还面临不少瓶颈。比如非公党组织在企业中的职能不够明确，“非公企业党组织干部的管理权限、发展党员的权限，放到什么地步算合适？这些都有待进一步探索。”在实际中，非公企业党组织的发展也会受到体制和利益格局的制约。“这些一方面有赖于相关理论支撑和政策支持，另一方面，可以考虑把非公企业党组织纳入现代企业管理制度的组织架构中，这样党务工作成为企业管理工作的一部分，明确权责，变‘两张皮’为‘一张皮’。”秦剑锋提议。

对下一步提高非公党建工作的整体科学化水平，秦剑锋也给出了自己的建议。除了形成非公有制企业特点的创先争优工作机制，以及引导非公企业把企业发展目标与社会发展目标联系起来，承担更多的社会责任，秦剑锋特别强调了非公企业的“文化自觉”：“从

文化自觉的高度，研究形成具有中国特色的非公有制企业核心价值观。这既是构建社会主义核心价值体系对非公有制企业提出的要求，也是党建引领、建立非公企业先进文化的需要。”

一个“区域化”，带动多项党建工作

“区域化党建”是个新概念，市十一次党代会代表、东城区委东花市街道工委书记李评修一眼就从报告中看到了这个词儿。不过她并不陌生，反而提及“区域化”的好处，说起来头头是道、倍感自豪。

什么是“区域化党建”？打破“单位党建”概念，在一定区域范围内统筹设置基层党组织，统一管理党员队伍，通盘使用党建阵地，“兼具地域性、网络性、多元性、开放性、整合性的特点，更有利于基层党建融入社会化，实现党的组织和党建工作全覆盖。”李评修解释。

不光区域联动增强，工作成效提高，“区域化党建”还能“一带多”，推动其它党建工作甚至社会服务管理工作的开展。让李评修感触颇深的几点是：区域化党建工作中的各主体之间大多不是行政隶属关系，而是平等合作关系，因此工作中更需要注重民主协商、统筹协调；区域化党建工作内容更多，责任更重，要想保持和扩大工作成效，就必须大力培育以党员为骨干的社会工作领军人才，及时把优秀的社会组织负责人和骨干发展成党员；引导群众依托社会组织进行自我管理，搞社区党组织“公推直选”、党务公开，在区域化党建工作中显得尤为必要。“这么一来，人才培养、科学决策、党内民主……方方面面都调动起来了。”李评修越说越兴奋，“而且，区域化党建为‘社会协同’提供了平台，公众参与社会管理也不再是一句空话。”

李评修坦言，作为新事物，“区域化党建”仍存在许多问题：“正是由于共建单位工作利益上没有隶属关系，很多工作光是靠柔性的情感维系，使组织网络松散，甚至存在个别单位单纯要钱要物要赞助，忽视了自身的服务意识和功能，影响了共建效果。”但她坚信，一头连着基层党组织，一头连着群众，一头连着社会服务管理，“区域化党建”仍是未来社区党建工作的重要方向。

我给报告提建议

中央党校原副校长李君如：探索全委会党内决策作用

从世界城市建设的目标到机遇分析，从加快转变经济发展方式到推进党建工作的具体工作建议，甚至到微小的字句推敲，中央党校原副校长李君如给报告提出的建议近三千字，密密麻麻写满几大页纸。

常年从事党的理论研究，李君如深知，做好党建工作，发挥好党员作用，一定要紧紧围绕发展的中心任务，并会对发展起到关键性影响。“现在我们要建世界城市，党建工作怎样围绕这个目标用劲？”他给出了两个“加强”的着力点建议：加强建设学习型党组织，加强推进党内民主。

“学习型党组织”是近年北京党建工作的热词儿，李君如建议创新对党委中心组、党校、党课教育的学习培训方式，提高党员干部的素质，“这个素质，不仅是指思想道德素养，更包括建设世界城市所必备的世界眼光”。他坦言，推进党内民主是难题，但难题若解决得好，能进一步增强党组织的活力和凝聚力。“党内民主多种多样，比如征求意见稿里就讲到了发挥党代表的作用。而如何在现有基础上进一步推进党内民主，就要动点脑筋。”李君如建议加上“探索全委会在党的科学决策和民主决策中的作用”，“全委会委员来自各个部门、区县，考虑决策多从各自岗位出发，反而能够更全面反映北京市的客观实际和群众要求。这样来推进党内民主，既符合党章规定，又能够使党内各个方面的积极性、创造性更好地发挥出来，形成活跃而又有序的新局面。”

密云县旅游委党组副书记、主任崔春花：因地制宜发展城乡一体化

“别看征求意见稿里什么华丽的词儿都没有，但一联想到我们郊县这些年的变化，哎呀，心里那个热乎！”密云县旅游委党组副书记、主任崔春花按捺不住激动之情。

征求意见稿里的文字，落在崔春花眼里，全是身边亲朋好友实实在在的生活变化。城乡一体化，短短五个字，崔春花可以数叨半天：“就说社会保障和改善民生，破旧的房子有老旧房改造，不牢靠的有抗震节能改造，不方便的有村级浴室的修建，这些标准化建设主要都是市里出钱，村民得了大实惠！”她越说越带劲儿，“城里有网格化，我们也有网格化，县里成立了社会管理工作委员会，管理半径一样能伸到每个角落；密云八山一水一分田，山区百姓多，收入长年上不去，现在通过养山就业政策，看山就能增加收入；我们还搞起了民俗旅游，增收渠道更多了！”

随着各项针对性政策的落实，崔春花也想明白了一个道理：因地制宜搞发展，城乡一体化的步子才能越迈越快。比如区县好山好水，原生态民俗氛围浓厚，旅游业就是一个适宜的路子，她说：“现在各个区县的积极性都很高，所以我建议市里能加大对区县旅游业的投入，在政策和机制上加大扶持力度。”

北京师范大学党委常委、副校长韩震：自主创新离不开教育推动

“提高自主创新，不能小看教育的推动力。”当被征求对报告的建议时，北京师范大学党委常委、副校长韩震开门见山。

在韩震看来，自主创新能力的强弱无疑是衡量世界城市的一个重要指标。“征求意见稿里反复强调要提高自主创新能力，可见我们建设世界城市的决心。”韩震同时建议加重其中对教育发展的笔墨，“没有教育的支撑，不论是科技创新还是文化创新，都如无源之水。尤其是高等教育，对城市科技创新能力和国际影响力提升能够起到巨大的推动作用。”

北京教育资源在全国最为丰富，一流高校集聚，韩震认为这些优势要善加利用。“高校盛产知识创新，也是国家创新中的重要组成部分，但当下更应该积极构建产学研一体化机制，重视基础研究向应用研究的发展，加强科研成果的转化能力。”

（摘自《北京日报》2012年7月3日）

建世界城市 谋人民福祉

——一论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

刚刚闭幕的市第十一次党代会明确提出，当前和今后一个时期摆在我们面前最重要的任务就是：全力推动首都科学发展，加快建设中国特色世界城市，让首都人民更加幸福安康。

以北京奥运会圆满成功为标志，首都发展进入了新的阶段，推动中国特色世界城市建设，已经历史性地摆在了全市人民面前。建设中国特色世界城市，是《北京城市总体规划》的战略部署，是新世纪中央对北京工作的要求，也是首都人民的新期盼。今后五年，是建设中国特色世界城市打基础的重要阶段，我们必须通过不懈努力，实现经济实力显著提升、城市功能持续优化、社会环境更加和谐、首都文化日益繁荣、改革开放不断突破、市民福祉明显改善的目标。实现这些目标任务，责任重大，使命光荣。

我们的一切奋斗和工作，都是为了造福人民。这次党代会确定的所有目标和任务，归根到底也是为人民谋福祉。全面落实这些目标任务的过程，就是我们万众一心，开拓进取，努力让人民群众生活得更加幸福美好的过程。在这个过程中，我们必须始终坚持以全心全意为人民服务的根本宗旨，牢牢把握立党为公、执政为民的基本要求，一切为了人民，一切依靠人民，一切发展成果由人民共享。

建设中国特色世界城市，是深入贯彻落实科学发展观的生动实践。在首都迈向世界城市的这个阶段，最重要的就是提升发展质量，完善城市功能，提高群众生活水平，在世界城市体系中发挥更加重要的作用，更好地服务国家的发展。我们只有把以人为本这一科学发展观的核心理念，贯穿于首都工作的全过程和各个方面，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为一切工作的出发点和落脚点，才能更好地实现首都的这种整体提升，也才能更好地为广大人民群众谋福祉。

建设世界城市、为人民谋福祉，要求我们必须更加强调包容性发展，同步推进经济增长、社会进步和民生改善。经济发展要让群众得到实惠，城市建设管理要让群众更便捷、更舒适、更安全，同时要下力气解决群众普遍关注的民生问题，率先实现基本公共服务均等化，为各类发展主体创造公平的发展环境。在实际工作中要出实招、办实事、求实效，高度重视涉及群众切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办，千方百计为群

众排忧解难。

群众满意不满意，是衡量我们工作好坏的最终标准。今后五年，首都发展的任务很重，各种风险和挑战也不会少，但只要我们时刻不忘党的宗旨、人民的利益、履职的责任，兢兢业业为人民掌好权、用好权，以敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的精神去真抓实干，就一定能完成各项目标任务、推动首都科学发展，就一定能交出一份让人民满意的答卷。

一切为了人民，紧紧依靠人民，我们的事业才能得到人民的拥护。有了最广大人民的真心拥护，我们的事业也就有了无穷的力量源泉和坚实的胜利之本！

（摘自《北京日报》2012年7月5日）

要倍加珍惜过去五年的宝贵经验

——二论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

市第十一次党代会明确提出，无论当前还是今后，都要高度重视、倍加珍惜、坚持运用过去五年取得的宝贵经验，不断开创首都工作新局面。贯彻落实好这一要求，对成功实现全市未来五年工作的总体要求和奋斗目标具有重大意义。

过去五年，首都走过了改革发展的辉煌历程，办成了大事，办好了喜事，办妥了难事，建首善、创一流，谱写出异常灿烂的历史篇章。在首都科学发展的实践过程中，也积累了许多珍贵的经验，得到了许多有益的启示，逐渐深化并完善了一系列规律性认识。这些经验包括：必须坚持讲政治、顾大局、守纪律，认真贯彻执行中央指示精神；必须坚持首都城市功能定位，积极履行“四个服务”职责；必须坚持科学发展，把握首都发展规律，充分发挥首都优势，激发社会创新活力；必须坚持立党为公、执政为民；必须坚持维护首都社会和谐稳定，切实维护广大人民群众的利益；必须坚持加强党的执政能力建设和先进性建设，敢于担当，敢于碰硬，敢于创新。

这些经验，是对首都工作特点和规律的科学总结，是从首都城市功能性质和首都工作职责出发，在推动首都科学发展道路上的艰苦探索和伟大实践中得出的正确结论。这些经验，是首都在过去五年中取得不平凡业绩的关键，凝聚着首都广大党员干部群众的智慧和心血，是一笔异常丰厚、影响深远的精神财富，值得我们倍加珍惜。

过去的宝贵经验，经过了实践的检验，牢牢记取这些经验，是我们向更高层次迈进、向更高目标攀登的可靠保证。当前，首都发展进入新阶段，全力推动首都科学发展，加快建设中国特色世界城市，让人民群众生活得更加幸福美好的重大任务，已经历史性地落在了我们的肩上。今后五年，将是机遇与挑战并存的五年，也将是大有作为、首都发展迈出更大步伐的五年。在新的发展征程中，面对新形势新任务，特别是面对种种现实困难和棘手问题，我们既要坚持变革、勇于创新，更要始终牢记并自觉遵循首都工作的正确方向、基本规律、根本要求，坚持好、运用好既有经验，用它来指导各项工作，并在新的实践中将它发扬光大。

科学发展永无止境。当前，摆在各级党组织面前的一项重大任务，就是把广大党员干部群众的思想迅速统一到党代会精神上来，振奋精神，牢记使命，万众一心，真抓实干，推动首都科学发展，再写灿烂美好新篇章。

办好首都的事情关键在党

——三论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

办好首都的事情关键在党，这既为以往首都推动科学发展，各项事业不断跃上新台阶的实践所证明，也是做好未来首都改革发展各项工作的重要保证。

过去的五年，北京圆满完成筹办奥运会、残奥会和新中国成立 60 周年庆祝活动等历史性重大任务，综合经济实力显著提升，自主创新能力大幅提高，改革开放取得重大突破，城乡一体化迈出坚实步伐，民主政治建设、文化改革创新、社会服务管理、生态文明建设，都取得了巨大的成就。这些成绩的取得，根本的一条是始终坚持党的领导，全面加强党的建设，全市各级党组织和广大党员干部群众团结一致，攻坚克难，开拓进取，奋力拼搏。五年的发展实践证明，办好首都的事情，关键在党。

首都未来五年的任务目标已经明确。站在新起点上，我们应该清醒地看到，首都发展机遇难得，同时也面临着不少困难和挑战。比如，进一步发挥首都的资源优势，提高自主创新能力，解决人口、交通、环境等问题，实现协调发展，切实改善民生，等等。要克服这些困难，解决好这些问题，就必须以改革创新精神全面加强党的自身建设，为推动首都科学发展提供坚强的政治思想组织保障。要不断提高党的建设科学化水平，不断加强思想理论建设、组织建设、作风建设，深入推进反腐倡廉建设，进一步提高党的领导水平和执政能力，始终保持党的先进性和纯洁性。

新的发展任务，给全市各级党组织和广大共产党员提出了更高的要求。完成好这些任务，还需要各级党组织更好地发挥战斗堡垒作用，广大共产党员更好地发挥先锋模范作用。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，要坚持把服务群众、凝聚人心、做群众工作作为核心任务，不断提升带领群众共创幸福美好生活的能力和水平。广大共产党员要牢记使命、不负重托，弘扬优良传统，践行“北京精神”，努力在各自平凡的岗位上创造无愧于党和人民的一流业绩。

做好首都工作，各级党员领导干部要带好头。作为一个 13 亿人口发展中大国的首都，北京各项工作纷繁复杂，只有各级领导干部讲政治、顾大局、守纪律，形成优良党风，才能更好地推动科学发展。要始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，时刻不忘党的宗旨、人民的利益、履职的责任，以敢于担当、敢于碰硬、敢于创新的精神

去应对挑战、推动发展。要大兴调查研究之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风，力戒脱离群众、脱离实际，确保各项工作合民情、得民心、顺民意。要坚持更高的要求、更高的标准，牢记使命、加强学习、团结协作、真抓实干、服务人民、清正廉洁，做好表率，不辜负中央的信任、广大党员的重托和群众的期望。

首都改革发展已掀开了新篇章，任务艰巨，使命光荣。我们要倍加珍惜党和人民的信任，倍加珍惜时代赋予我们的使命，以更加奋发有为的精神状态扎实工作，以实实在在的成绩向党和人民交一份满意的答卷。

（摘自《北京日报》2012年7月7日）

牢记首都职责使命 坚持做好“四个服务”

——四论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

贯彻落实好党代会精神，最基本的是要牢记首都职责使命，坚决做好“四个服务”。

讲城市，我们是北京；讲服务，我们才是首都。竭尽全力做好“四个服务”，是中央赋予北京市的重大政治责任，也是由首都作为党政军首脑机关所在地这种特殊的地位所决定的。我们只有扎实把各项工作做好、做细、做实，才不会辜负中央和全国人民的重托。

时代的进步、国家的发展要求北京发挥更大作用。随着国家的国际地位迅速提高，作为13亿人口发展中大国的首都，北京的各项工作必须要更加有利于为中央党政军领导机关服务，为日益扩大的国际交往服务，为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务，为市民的工作和生活服务。在北京城市发展的新阶段，首都工作还必须更加有利于发挥全国政治中心、文化中心和国际交往中心的作用。我们要自觉承担起历史使命，当好火炬手和标杆，为国家作出更大贡献。

要做好“四个服务”，我们就必须牢固树立政治意识、首都意识、大局意识、服务意识和责任意识。这是首都城市地位、性质、功能的客观反映，也是新时期、新形势、新任务赋予首都工作崇高使命的现实要求。观念决定思路，意识主导行动。作为多年来北京市工作实践经验和理性思考的结果，这是我们做好北京市一切工作的前提、基础和关键。

要做好“四个服务”，我们就必须坚持以最高标准履行职责。要自觉与党中央保持高度一致，模范贯彻执行中央的一系列大政方针和决策部署，带头维护中央权威，保证中央政令在北京畅通无阻。要以可能达到的最高标准，不断提升服务质量和水平，注重发挥首都优势，坚持以服务促发展，努力创造一流的工作成绩、工作水平和工作经验，努力使首都科学发展、社会稳定的各项工作走在全国前列。

服务意味着责任，服务蕴含着发展。作为首都，北京有特殊的政治责任，更有得天独厚的资源优势，我们要切实把这种资源优势转化为发展优势，在做好服务中实现首都的新发展，向着建设中国特色世界城市迈出坚实步伐。

（摘自《北京日报》2012年7月8日）

把握首都发展规律和阶段性特征

——五论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

贯彻落实好党代会精神，最重要的是要把握首都发展的历史方位和阶段性特征，坚持走中国特色的发展道路。

作为 13 亿人口发展中大国的首都，北京各项工作必须要立足于国家发展的需要和国内外环境变化的要求。我们要始终坚持实事求是的思想路线，进一步深化对社会主义初级阶段基本国情、党情、市情的认识，深化对首都当前所处发展阶段和历史方位的认识，深化对首都工作特点和规律的认识。面对国家综合国力和国际地位迅速提升的大势，面对国内外日益激烈的经济科技竞争和错综复杂的发展环境，我们必须服从服务于国家大战略，以更广的视野、更高的标准去定位和谋划自身的建设发展，创造性地开展工作。

当前，首都发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，面临着新的发展契机和一系列有利条件。在国家 2020 年全面建成小康社会的伟大征程中，北京有基础、有条件、也必须更好地发挥支撑、引领和示范作用，为国家作出更大贡献。我们必须紧紧抓住世界范围科技革命和产业调整的机遇，抓住国家工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化快速发展的机遇，抓住国家鼓励东部地区率先发展和实施首都经济圈战略的机遇，抓住成功举办奥运会、应对国际金融危机、推动科技创新文化创新带来的机遇，奋力开创首都科学发展新局面。

未来五年，北京将努力实现人均地区生产总值达到 2 万美元的跨越。在这一关键时期，首都发展将呈现出新的阶段性特征和要求。随着开放竞争格局深刻调整，经济发展方式深度转变，城市布局和形态走向完善，社会加速转型，改革攻坚突破，城市竞争力拓展提升，首都经济增长优质化、城乡发展一体化、建设管理精细化、城市发展国际化、公共服务均等化等发展特征更为明显。从自身情况看，北京已经进入了建设中国特色世界城市打基础的重要阶段。

与此同时，我们也要头脑冷静，妥善应对复杂多变的外部形势和环境，集中力量解决好制约和影响首都科学发展的不平衡、不协调、不可持续问题。这些现实挑战和难题包括：更加突出的人口资源环境矛盾，更加凸显的特大型城市建设和运行管理压力，更加激烈的国内外多层面竞争，更加复杂的社会结构变化和多元利益诉求，更加迫切的城

乡区域协调发展，等等。这要求我们必须从首都实际出发，加快经济转型升级，维护社会和谐稳定，实现发展成果共享，努力在更高层次、更高水平上推动首都科学发展。

深刻把握首都发展规律和阶段性特征，有助于我们牢固树立紧抓机遇、加快发展的意识，充分利用首都资源优势 and 一切有利条件，积极破解突出矛盾和问题，争创发展的新优势。只要我们牢牢把握未来发展的主动权，把全市上下的积极性引导到推动科学发展上来，就一定能加快打造国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都、中国特色社会主义先进文化之都、和谐宜居之都，向着建设中国特色世界城市迈出坚实步伐。

（摘自《北京日报》2012年7月9日）

坚持改革开放促进科学发展不动摇

——六论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

贯彻落实好党代会精神，最关键的是要抓住机遇、迎接挑战，坚持改革开放、促进科学发展不动摇。面对新形势新任务，我们要进一步解放思想，一如既往地靠改革破难题，靠开放增活力，为首都科学发展提供不竭动力和坚强保障。

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，也是三十余年来首都经济社会蓬勃发展的主旋律。没有改革开放，不可能有今天中国、今天北京翻天覆地的巨大变化；没有改革开放，首都经济发展、社会进步就无从谈起。过去五年中，北京紧抓奥运机遇，不失时机地推进改革开放，如加大行政管理体制和审批制度改革、市与区县财政体制改革；进行区划调整及加强区域资源整合，引导各区县按照功能定位科学发展；着力推动国际组织、跨国公司总部在京落户，广泛开展区域合作，等等。通过深化改革、扩大开放的一系列举措，首都圆满完成了既定任务目标，创造了历史性的光辉业绩。实践生动证明，改革开放是促进首都经济社会发展的强大动力，必须坚持改革开放、促进科学发展不动摇。

首都当前所处的发展阶段，既是战略机遇期，也是矛盾凸显期；既大有可为，也面临许多挑战。面对城镇化、国际化、信息化大潮风起云涌，面对提高自主创新能力，解决人口、交通、环境问题，实现协调发展、切实改善民生等繁重任务，改革开放的重要性与紧迫性不是减弱了，而是增强了。我们必须永不僵化、永不停滞，不动摇、不懈怠、不折腾，坚定不移地加大改革开放的步伐。

坚持改革开放、促进科学发展不动摇，就要坚持用改革的办法解决前进中的问题。尤其要全力推动重要领域和关键环节改革取得明显进展，着力完善有利于推动科学发展、加快经济发展方式转变和自主创新的体制机制。比如，进一步转变政府职能，进一步构建有利于转方式的财税体制，进一步理顺市和区县政府间财政分配关系，进一步支持非公经济、中小微型企业更好发展，等等。只有直面现实、直面矛盾，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，才能有所作为，不断打开各项工作的新局面。

坚持改革开放、促进科学发展不动摇，就要开阔视野、放宽心胸，在更高水平上统筹对内对外开放。要提高区域合作能力，提高运用国内外优质资源的能力，提高吸引国际高端资本和人才等要素的能力，努力将首都建设成为国际活动聚集之都、世界高端企业总

部聚集之都、世界高端人才聚集之都。坚持开放发展，首都经济的科学发展水平必将得以不断提升。

对首都而言，改革开放、科学发展既是长期任务，也是一个不断探索的过程。这一实践，没有现成经验可学，没有现成模式可搬，也不可能一蹴而就。我们必须要以强烈的使命感和责任感，勇于创新，善于突破，敢于胜利，把前进中的难题扎扎实实解决好。让我们进一步凝聚改革共识，提升开放水平，不断为推动首都科学发展注入新的活力和动力！

（摘自《北京日报》2012年7月10日）

打好转变经济发展方式攻坚战

——七论认真学习贯彻落实市党代会精神

北京日报评论员

转变经济发展方式，是首都经济实现又好又快发展的根本保证。中央要求北京在加快转变经济发展方式方面，当好标杆和火炬手，发挥好先导和示范作用，走在全国最前列。我们要按照中央要求和市党代会精神，打好转变经济发展方式攻坚战。

转变经济发展方式，就是将高投入、高消耗、高排放和低效率的粗放型经济增长模式，转向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新推动经济增长的模式。加快经济发展方式转变是北京适应国际国内经济需求结构重大变化、增强抵御市场风险能力的必然要求，是提高可持续发展能力、争创新优势的必然要求，是建设中国特色世界城市、让首都人民更加幸福安康的必然要求。当前，北京各项改革已进入深水区，发展中不平衡、不协调、不可持续等深层次问题凸显。越往前推进，面临的挑战越大、困难越多，越需要我们全力以赴、攻坚克难，毫不动摇地加快经济发展方式转变。

在新的发展阶段，打好转方式攻坚战，首先要在思想上高度重视，深化认识。要有强烈的使命感、责任感，勇于创新，善于突破，敢于胜利，在“加快”上下功夫，见实效，着力推动创新发展、包容发展、和谐发展、绿色发展、开放发展。要大力调动各方面的积极性，主动抢占经济发展制高点，努力在更高层次、更高水平上推动首都科学发展。

打好这场攻坚战，还要靠科技创新、文化创新“双轮驱动”。科技创新支撑引领着产业结构的优化升级，支撑提升着城市建设管理和惠及民生的能力。文化创新是推动经济社会持续发展的内源动力，是更好地满足人们文化需求、拓展发展新内涵的必然要求。作为全国科技中心、文化中心，北京应该充分运用智力、人才密集等优势，加快建立创新驱动的发展模式。要围绕建设国家创新中心，发挥中关村一区多园的创新引擎作用，着力打造“北京服务”、“北京创造”品牌，全面提升自主创新能力；要进一步提升文化创意产业在首都经济中的支柱地位，实施重大文化项目带动战略，运用国际国内两个市场、两种资源，不断提高首都文化的竞争力和国际影响力。要下功夫推动科技和文化相互渗透和融合，加快形成“双轮驱动”模式，有机地为首都科学发展提供动力、形成合力。

加快经济发展方式转变，是经济领域的一场深刻变革，关系着首都改革开放和现代化建设全局。我们必须坚定不移通过改革开放来推动，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，形成有利于加快经济发展方式转变的制度安排，打好这场攻坚战，开创首都科学发展新局面。

“高等学校创新能力提升计划”实施方案

依据“高等学校创新能力提升计划”（以下简称“2011计划”）的总体要求，为做好计划的组织实施，特制定本方案。

一、基本要求

（一）总体目标

按照“国家急需、世界一流”的要求，结合国家中长期教育、科技发展规划纲要和“十二五”相关行业领域以及地方重点发展规划，发挥高校多学科、多功能的优势，积极联合国内外创新力量，有效聚集创新要素和资源，构建协同创新的新模式，形成协同创新的新优势。建立一批“2011协同创新中心”，加快高校机制体制改革，转变高校创新方式，集聚和培养一批拔尖创新人才，产出一批重大标志性成果，充分发挥高等教育作为科技第一生产力和人才第一资源重要结合点的独特作用，在国家创新发展中做出更大的贡献。

（二）重点任务

以国家重大需求为牵引，以机制体制改革为核心，以协同创新中心建设为载体，以创新资源和要素的有效汇聚为保障，转变高校创新方式，提升高校人才、学科、科研三位一体的创新能力。突破高校与其他创新主体间的壁垒，充分释放人才、资本、信息、技术等创新要素的活力，大力推进高校与高校、科研院所、行业企业、地方政府以及国外科研机构的深度合作，探索适应于不同需求的协同创新模式，营造有利于协同创新的环境和氛围。

（三）协同创新中心类型

根据“2011计划”重大需求的划分，协同创新中心分为面向科学前沿、面向文化传承创新、面向行业产业和面向区域发展四种类型。

1. 面向科学前沿的协同创新中心，以自然科学为主体，以世界一流为目标，通过高校与高校、科研院所以及国际知名学术机构的强强联合，成为代表我国本领域科学研究和人才培养水平与能力的学术高地。

2. 面向文化传承创新的协同创新中心，以哲学社会科学为主体，通过高校与高校、科研院所、政府部门、行业产业以及国际学术机构的强强联合，成为提升国家文化软实力、增强中华文化国际影响力的主力阵营。

3. 面向行业产业的协同创新中心，以工程技术学科为主体，以培育战略新兴产业和改造传统产业为重点，通过高校与高校、科研院所，特别是与大型骨干企业的强强联合，成为支撑我国行业产业发展的核心共性技术研发和转移的重要基地。

4. 面向区域发展的协同创新中心，以地方政府为主导，以切实服务区域经济和社会发展为重点，通过推动省内外高校与当地支柱产业中重点企业或产业化基地的深度融合，成为促进区域创新发展的引领阵地。

（四）实施范围。

面向各类高校开放，以高校为实施主体，积极吸纳科研院所、行业企业、地方政府以及国际创新力量参与。

（五）实施周期。

“2011 计划”自 2012 年启动实施，四年为一个周期。教育部、财政部每年组织一次“2011 协同创新中心”的申报认定，通过认定的中心建设运行满四年后，教育部、财政部将委托第三方评估。

二、实施原则

（一）统筹部署，分层实施。

各类高校应按照“2011 计划”的精神和要求，积极组织开展协同创新，加快机制体制改革，提升服务国家和区域发展重大需求的能力。鼓励有条件的高校制订校级协同创新计划，先行先试，积极培育。鼓励各地设立省级 2011 计划，结合当地重点发展规划，吸纳省内外高校、科研院所与企业组建协同创新体，建立协同创新机制，营造协同创新环境氛围。发挥行业产业部门的主导作用，利用行业产业部门的资源与优势，引导和支持高校与行业院所、骨干企业围绕行业重大需求开展协同攻关，在关键领域取得实质性突破。在此基础上，国家每年评审认定一批“2011 协同创新中心”，形成分层实施、系统推进的工作机制。

（二）分类发展，择优支持。

根据不同需求协同创新的任务和要求，分类型开展协同创新中心的建设。坚持“高起点、高水准、有特色”，明确有针对性的建设要求、准入条件、评审标准、管理机制以及绩效评价工作体系。在高校、地方、行业等前期充分培育的基础上，每年择优遴选出符合“国家急需、世界一流”要求、具有解决重大问题能力、具备良好机制体制改革基础的协同创新体，认定为“2011 协同创新中心”。

（三）广泛聚集，多元投入。

促进各类创新要素的有机融合，充分汇聚现有资源，积极吸纳社会多方面的支持和投入。面向科学前沿和文化遗产创新的协同创新中心，要充分利用国家已有的科技、教育、文化等领域的资源和投入，形成集聚效应；面向行业产业发展的协同创新中心，要发挥行业部门和骨干企业的主导作用，汇聚行业、企业等方面的投入与支持；面向区域发展的协同创新中心，要发挥地方政府的主导作用，整合优质资源，吸纳社会支持，建立地方投入和支持的长效机制。在此基础上，经评审认定的“2011 协同创新中心”，国家可给予相关政策倾斜和引导性、奖励性的资金支持。

三、计划管理

（一）领导机构。

由教育部、财政部联合成立“2011 计划”领导小组，负责顶层设计、宏观布局、统筹协调、经费投入等重大事项决策。领导小组下设办公室，负责规划设计、组织实施、监督管理等工作，办公地点设在教育部。

（二）专家咨询委员会。

由来自有关部门、高校、科研机构、行业企业、社会团体以及国际的知名专家组成“2011 计划”专家咨询委员会，为重大政策、总体规划、评审认定、监督评估等提供咨询。

（三）第三方评审、监督机制。

引入相对独立的第三方评审、监督机制，开展论证评审、定期检查和阶段性评估等工作，充分体现公开、公平、公正的要求。

评审专家选取遵循的基本原则是：在国际上具有较大影响、国内具有较高威望的战略科学家；长期从事教育、科技、文化、经济以及其他社会事业行政管理的知名专家；具有国际视野、熟悉国内发展状况、有较深学术造诣的国内外专家；同时，评审专家还必须对协同创新有较深认识和了解，为人公正，精力充沛。

四、实施方式

“2011 计划”的实施分为培育组建、评审认定、绩效评价三个步骤。

（一）培育组建。

依据计划实施原则，由地方政府、主管部门以及行业产业和高校组织前期培育。重点开展协同创新方向确定、协同创新体组建、创新资源与要素汇聚、创新环境与氛围建

设等，逐步形成协同创新的新平台和新机制。

1. 确定协同创新方向。从国际科技发展前沿和国家、行业、产业、地方的重大需求出发，结合高校自身的优势与特色，确定协同创新方向。方向选择应具有较强的针对性、战略性和前瞻性，具有一定的广度和深度，充分体现科学研究与国家需求的紧密结合，体现多学科的交叉融合，避免成为单纯的研究项目。

2. 组建协同创新体。由高校牵头，积极吸纳国内外优势力量，形成强强联合的协同创新体。建立实质性协同的组织管理机构，并结合协同创新体的特色与能力，切实地选择协同创新的模式与类型。制定整体实施路线，明晰各方职责，确定具体分工，建立协同创新的新平台。

3. 汇聚创新要素与资源。发挥协同创新的聚集作用，充分利用现有国家、行业等方面的资源，积极吸纳地方、企业以及国内外社会的支持与投入。以人才作为协同创新的核心要素，加快与基地、平台、资本、信息、成果、仪器设备等创新要素的整合，形成协同创新的新优势。

4. 构建创新环境与氛围。结合协同创新目标与任务的要求，系统设计机制体制改革，创新人员聘用与考评方式，完善高校学生培养机制，建立有组织创新、协同管理、资源整合与成果共享等制度体系，形成有利于协同创新和解决国家重大需求的长效机制。

（二）评审认定。

在培育组建并取得明显成效的基础上，教育部、财政部按照组织申报、专家评审和综合咨询的程序，每年认定一批“2011 协同创新中心”。

1. 申报条件。

（1）方向选择应符合重大科学前沿或国家、行业产业和地方的重点发展规划，协同创新模式选取合理。

（2）已建立了实质性的协同创新体，各方任务明确，职责清晰，建立了优势互补、互利共赢的协同机制和形式，形成了良好的协同创新氛围。

（3）从协同创新的实际出发，在组织管理、人员聘任、科研考核、人才培养、资源配置等方面开展了有效的机制体制改革，方案具体，措施得当，进展顺利，成效明显。

（4）按照新的人才选聘机制，已聚集了一批国内外优秀团队，具备解决重大需求的能力和水平，所有聘用人员不得在其他协同创新中心兼聘。有充实的科研任务，主持承担了一定数量在研国家、行业、地方以及企业等方面的重大项目。有效地整合了相关的各类创新要素，形成了较强的资源汇聚能力，相关各方面的支持落实到位。

(5) 牵头高校和主要参与高校, 协同创新方向依托的主体学科须为国家重点学科, 并建有运行良好的国家级或教育部重点科研基地, 具备组织开展协同创新的能力和实力。在基础设施、研发平台、仪器装备、日常运转等方面, 能够为协同创新中心的有效运行提供良好的支撑与保障。

2. 评审程序。

(1) 组织申报。采取限额推荐的方式, 经牵头高校主管部门审核同意后, 报送到领导小组办公室, 领导小组办公室负责对申报材料进行形式审查。其中, 区域发展类协同创新中心, 须由省级教育行政部门负责组织和推荐, 教育部直属高校可直接报送领导小组办公室。

(2) 专家评审。经形式审查合格后, 领导小组办公室委托第三方按照申报的类型, 采取答辩的方式对申请认定的协同创新中心进行评审。评审专家组按一定比例择优提出建议名单, 并形成专家组评审意见。

其中, 科学前沿和文化遗产类协同创新中心的评审, 以学术同行和管理专家为主体, 积极吸纳科研院所和境外专家参与; 行业产业类协同创新中心的评审, 要充分发挥行业产业部门、企业管理和研发人员的作用; 区域发展类协同创新中心的评审, 要突出地方政府、骨干企业与同行专家的有机结合。

(3) 综合咨询。由“2011计划”专家咨询委员会负责, 采取会评的形式, 在听取汇报、审阅材料和充分讨论的基础上, 提出咨询意见。

领导小组办公室根据专家评审意见和综合咨询意见, 提出拟认定的建议名单, 报领导小组审议后, 批准认定为“2011协同创新中心”。

3. 评审要求。

除上述申报条件中提出的共性要求外, 针对不同类型协同创新中心, 设定具有针对性、特色化的评审标准。

(1) 面向科学前沿的协同创新中心。

符合科技前沿发展的趋势, 且我国在该方向的研究具有较好基础。协同创新体组建合理, 能够代表我国该方向的最高水平, 具备冲击世界一流的基础与能力。

已经开展了行之有效的机制体制改革, 探索建立了符合国际惯例的知识创新模式和运行管理机制。

已经吸引和集聚了一批国内外一流的人才与团队, 队伍结构合理, 规模适度, 主要负责人在国际学术界有较高的声望和影响力。

牵头高校以及主要参与高校，依托的主体学科原则上应进入 ESI 学科排名的前 1%，并建有国家重点实验室、国家研究中心或优秀类教育部重点实验室。

(2) 面向文化传承创新的协同创新中心。

符合国家文化体制改革的要求和文化事业发展的重点规划，充分体现社会主义核心价值观体系建设和提升国家文化软实力、增强中华文化国际影响力、推动人类文明进步的根本需求。协同创新体组建合理，能够代表我国该方向的最高学术和人才培养水平。

结合哲学社会科学研究特色，在人员聘用考评、人才培养以及管理运行等方面开展了卓有成效的机制体制改革，建立了跨学科、跨高校乃至跨部门、跨地区的协同机制。

已吸引和集聚了一批国内外一流的人才与团队，结构合理，规模适度，任务明确，分工具体。主要负责人具有较高学术威望、较强的开拓意识和组织协调能力。

牵头高校以及主要参与高校，在该方向上应具有较强的学术积淀和较明显的学科优势，依托的主体学科应处于国内领先水平，并已建有相应教育部重点研究基地。

(3) 面向行业产业的协同创新中心。

切合国家及行业产业的重点发展规划，协同创新体组建合理，有良好的长期合作基础，得到行业产业部门的充分认可和有力支持。

已开展了富有成效的机制体制改革，初步形成以任务为牵引的人员聘用机制和产学研用融合发展、有组织创新的模式。人才队伍结构合理，分工明确，职责清晰，主要负责人在行业产业中具有较高声望和影响。

牵头高校以及主要参与高校，须在行业产业内具有明显特色和行业企业的影响实力，依托的主体学科应处于国内领先行列，并建有相应的国家或教育部重点实验室、工程（技术）研究中心、工程实验室等研发基地。

参与企业、研究院所等应是行业内领先、影响力强，具有较好研发基础和对重大技术创新的需求与接受能力。有效地聚集了多方资源，得到了参与企业的实质性投入。

(4) 面向区域发展的协同创新中心。

符合地方产业和社会发展的重点规划，协同创新体组建合理，并拥有良好的长期合作基础。牵头高校在该方向、该地区具有较强的影响力，具备协同创新的牵头实力，参加企业应具有一定规模和较强的产业影响力。

已开展了相关的机制体制改革，初步建立了社会化的人员聘用与流动方式，形成了持续的技术创新与技术转移新模式，改革成效明显。

牵头高校依托的主体学科应切合区域发展的重大需求，并建有相应的国家级或教育

部重点科研基地。

得到省级协同创新的支持，在支撑区域创新发展中发挥了示范带动作用，并产生了显著的经济社会效益。

（三）绩效评价。

“2011 协同创新中心”坚持动态、多元、融合、持续的运行机制，建立由协同创新体以及其他方面代表组成的中心理事会或管理委员会，负责中心重大事项的决策。中心实行主任负责制，设立相应的组织和管理部门，全面负责中心的运行管理。中心成立科学（技术）咨询委员会，负责把握学术方向、指导人才培养、参与人员遴选、推动国内外合作等。牵头单位应充分整合多方资源，在人、财、物等方面为中心提供必要的支撑和条件，在政策和资源配置等方面给予必要的倾斜，以确保中心的良好运行和预期目标的实现。

加强对“2011 协同创新中心”的目标管理和阶段性评估，建立年度报告和周期评估相结合的评价方式。年度检查以协同创新体自查为主，牵头高校应在每年年初向领导小组办公室提交中心上一年度的进展报告。中心运行满四年后，教育部、财政部委托第三方组织评估。建立绩效评价机制，对于成效显著、评估优秀的中心，可进入下一周期的实施。对于评估不合格的中心，国家将要求其整改或予以裁撤。

五、支持措施

（一）政策支持。

经批准认定的“2011 协同创新中心”，依托高校应在自身现有的条件和能力范围内，给予中心充分的政策支持与保障。在此基础上，国家、地方将根据实际情况和需求，给予中心新的、更大的政策支持力度，使之成为有利于协同创新的政策汇聚区，成为高校改革优先发展的实验区。

1. 在人员聘用与评价制度、人才培养机制、招生模式以及国际合作与交流等方面，赋予“2011 协同创新中心”改革的相对自主权。

2. 在研究生招生、优秀人才计划、公派出国学习和交流等相关资源配置方面，给予“2011 协同创新中心”重点和倾斜支持。

3. 在组织申报国家相关科技、文化、人才以及行业重点任务时，给予“2011 协同创新中心”优先支持。

（二）经费支持。

中央财政设立专项资金，对经批准认定的“2011 协同创新中心”，可给予引导性或奖励性支持，主要用于协同创新中心开展协同创新活动和形成协同创新机制直接相关的开支，不得用于与协同创新中心无关的支出。具体开支范围和资金核定办法由财政部、教育部在资金管理办法中另行规定。

牵头和参与单位须严格按照国家财政的有关规定，加强对专项资金的监督和管理，专款专用，不得挤占、截留和挪用，并接受财政、审计等有关部门的监督检查。专项资金使用管理情况将作为中心年度检查和阶段评估的重要依据。一旦发生违规违纪现象，将从严从重处罚。情节严重的，可直接撤销“2011 协同创新中心”。

六、其他

“2011 协同创新中心”运行管理办法、资金管理办法、评审认定办法、绩效评价办法等另行发布。

（摘自教育部网站）

深化高等教育改革 走以提高质量为核心的内涵式发展道路

刘延东

提高质量是高等教育的生命线，是国家中长期教育改革和发展规划纲要确定的重要方针。去年4月24日，胡锦涛总书记在庆祝清华大学建校100周年大会上的重要讲话中鲜明指出，“高等学校要把提高质量作为教育改革最核心最紧迫的任务”，明确了我国高等教育的主攻方向。一年来，高等教育战线认真贯彻总书记讲话要求，推进质量提升，作出了积极探索。当前，我国现代化建设站在一个新的起点上，面对经济社会发展的新形势新任务，必须进一步提高认识、统一思想，坚定不移地深化高等教育改革，推动高等教育的内涵式发展，在建设高等教育强国进程中迈出更加坚实的步伐。

一、提高质量是我国高等教育改革发展最核心最紧迫的任务

提高质量是世界各国进入高等教育大众化阶段后面临的共同问题，也是我国高等教育发展的必由之路。我国现代高等教育发展只有一个多世纪时间，从晚清到民国时期，高等教育在艰难曲折中不断前行，形成了许多好的传统和风气，即使在内忧外患的抗战时期，高等教育仍然向前发展，涌现了一批名家大师，为之后的发展奠定了良好基础。

新中国成立之初，国家百废待兴，党和国家高度重视人才培养，高等教育进入了大发展时期。特别是在中西部和边远地区新办一批大学，为各行各业培养了大量急需的专门人才。文革结束以后，高等教育开改革开放之先河，迎来了前所未有的发展和辉煌。1978年全国高校招生数为40万，毛入学率只有2.7%。2002年毛入学率达到15%，进入大众化阶段。近10年又增长11.9个百分点，2011年毛入学率达到26.9%，普通本专科年招生人数达681万，这是了不起的成就。蓬勃发展的高等教育，为现代化建设源源不断地输送了高层次人才，提供了高水平的智力支撑和社会服务。

当前，我国进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，提升高等教育质量的重要性和紧迫性更加突出。

（一）解决我国经济社会发展的深层次矛盾，迫切要求加快提升高等教育质量。我国已连续30多年保持了近10%的经济增长速度，即使面对国际金融危机的冲击，依然保持了强劲的发展势头，成为世界经济增长的重要推动力量。但必须看到，作为一

个有着 13 亿人口的发展中大国，我们遇到的困难和挑战前所未有，短期问题和长期问题交织，结构性问题和体制性问题并存，国内问题和国际问题互联。一方面，经济增长面临着外部环境不确定因素影响的新问题。国际金融危机远未结束，欧债危机尚未得到根本解决，世界经济增速放缓，对我国不利影响增大。另一方面，发展的不平衡不协调不可持续的老问题更加突出。传统发展方式已难以为继，只有真正走上创新驱动、内生增长的发展轨道，才能为持续繁荣开辟新的空间。未来十年是中国发展极为关键的阶段，要在建党 100 周年时全面建成小康社会，为新中国成立 100 周年时建成现代化强国打下坚实基础，必须以高素质人才构建新的竞争优势，以创新创造寻求新的发展动力。高等教育作为科技第一生产力和人才第一资源的重要结合点，具有高端引领作用，其发展水平和质量决定着人才的创新创造能力，决定着产业在全球价值链中的地位，决定着我们站在什么样的制高点上。高等教育战线必须自觉承担起提高教育质量、建设高等教育强国的崇高使命。

（二）顺应全球强化高等教育质量的新浪潮，迫切要求我国加快提升高等教育质量。提高高等教育质量是各国提升核心竞争力的重要举措。新世纪以来，欧美掀起了新一轮提高教育质量的浪潮。从欧洲的“博洛尼亚进程”到美国的高等教育改革行动计划，都反映出老牌高等教育强国的努力新方向。特别是国际金融危机以来，各大国对高等教育引领创新发展的期盼更加紧迫。其共同做法是，注重人才培养与时代变化的全方位适应，注重高等教育与经济社会的深度融合，注重提升高等教育国际化水平。有两个现象值得重视：一是欧美国家把提升学生就业能力确立为提高质量的重要努力方向，树立多元化和多样性的质量观，更加关注那些不能成为科学家的孩子。二是一些亚洲国家强化拔尖创新人才的培养，创建高水平的教育基地。这两种现象反映，在新一轮全球提高高等教育质量的浪潮中，各国都选择了自身的发展重点，各急所需，各补所短。我们必须立足实际，明确战略思路，加快向高等教育强国的赶超步伐。

（三）把握新科技革命和知识经济的时代特征，迫切要求加快提升高等教育质量。进入 21 世纪，人类社会呈现新特征，高等教育理念与模式发生了革命性变化。比如，经济全球化深入发展，信息网络技术广泛应用，使知识的生产和传播突破了时空局限，资金、技术、人才流动频繁，要求高等教育资源跨部门、跨区域、跨国界开放共享。又如，新的科技革命拓展了科学研究的领域，不同学科交叉融合加速，区域化、集群化、网络化创新模式不断涌现，要求高等教育的教学科研组织模式进行改革。再如，知识创造爆发性增长，科研成果转化周期缩短，学习方式发生深刻变化，教育正在从学校教育向终身教育延伸，要求高等教育提供灵活便捷和个性化的教育服务。这些新趋势为提高质量带来了后发优势，能不能抓住机遇，加快改革，决定着我们能不能实现教育质量的新跨越。

（四）解决高等教育自身面临的突出问题，迫切要求加快提升高等教育质量。我国是世界高等教育大国，但“大而不强”的问题比较突出。拥有 3100 多万学生的 2700 多所大学中，跻身世界一流行列的高校并不多。国际论文发表总量稳居世界第二，但总被引用数仅居世界第七。许多高校在办学方式和人才培养模式上还存在亟待加强的地方，比如有的用人单位反映，一些毕业生不能尽快适应工作，基本的职业训练不够，动手能力、团队精神、吃苦奉献意志还需锤炼。有的地区和高校缺乏危机感紧迫感，改革动力不足，还没有真正把教育质量摆在生命线的高度，以质量求生存求发展的压力不大；对提高教育质量缺乏战略谋划，投入的资源和精力不足。这些问题必须引起高度重视。

提高高等教育质量是立足我国现代化的阶段性特征和国际发展潮流提出的深刻命题，关系国家未来和民族振兴。高等教育战线要树立忧患意识、危机意识，增强责任感使命感紧迫感，树立科学的高等教育发展观，强化质量立校意识，推动高等教育从规模扩张为特征的外延式发展向质量提升为核心的内涵式发展转变，从关注硬指标的显性增长向致力于软实力的内在提升转变，走出一条中国特色、世界水平的现代高等教育发展道路。

二、以人才培养为中心，全面提高高等教育质量

人才培养是高等教育的本质要求和根本使命。衡量高等教育质量的第一标准就是看人才培养水平，核心是解决好培养什么人、怎么培养人的重大问题。要牢固确立人才培养在高校工作中的中心地位，一切工作都要服从和服务于学生的成长成才，坚决扭转重科研轻教学、重学科轻育人的现象，着力提高学生服务国家人民的社会责任感、勇于探索的创新精神、善于解决问题的实践能力，真正培养出德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

（一）引导教师潜心育人，打造高水平师资队伍。

教师队伍是教育的第一资源，是决定教育质量的关键环节。现在教师学历层次明显改善，来源日益多样化，但仍然存在师资结构不尽合理、专业素质和师德水平有待提高的问题。少数教师没有统筹处理好教书与育人的关系，教学、科研和社会服务的关系，教育教学水平得不到保证。必须把教师队伍建设作为高校最重要的基础工程来抓。

一要为教师心无旁骛地安守教学岗位提供制度保障。要改革教师评价办法，突出教学业绩评价，建立激励竞争机制，分配政策向教学一线倾斜。要完善教学名师评选制度，大力表彰在教学一线作出突出贡献的优秀教师，引导广大教师以学术素养、道德追求和人格魅力教育感染学生。

二要深化教师聘任制度改革。现在有的高校教师存在“近亲繁殖”现象，不利于形

成平等的学术争鸣。要拓宽选人视野，完善遴选制度，全面推行公开招聘，促进不同高校、不同学术流派之间的交流。鼓励高校聘用经验丰富的专家担任专兼职教师，鼓励教师拥有校外学习、研究和工作经历，优化专兼职教师结构。同时，完善退出机制，实现能进能出、能上能下，增强用人活力。

三要坚持培育和引进并举。“育”的重点是加强中青年教师培养。中青年教师是学校的未来，要作为教师队伍建设的重中之重，重视教学基础能力训练，加强教育心理学、教育伦理学、教育技术、职业道德等系统培训，提升专业水平，以适应知识发展和学生全面发展的需要。“引”的关键是延揽高层次领军人才，有条件的学校要面向世界招聘一流教师。目前“千人计划”高校入选人数占全国的63%，要发挥好引领示范作用，构筑相互衔接配套的高层次人才队伍，打造高水平创新团队。

（二）深化教育教学改革，努力提高人才培养水平。

教学质量是衡量办学水平的核心标准，多年来教育教学改革取得一定进展，但仍有一些学校存在教学理念落后、教学方法陈旧的问题，缺少对学生科学思维的训练，难以激发学生学术探究的热情，一些学生知识面狭窄、综合素质和适应性不强。加快教学改革势在必行。

一要创新教学理念和模式。人才培养立德为先、立学为基，既要加强专业教育，注重“厚基础、宽领域、广适应、强能力”，也要加强思想品格教育，注重“树理想、强意志、勇实践、讲奉献”，使学生具有坚定的理想信念、广阔的眼界胸怀，更好地适应未来职业和社会发展的需要。要探索科学基础、实践能力和思想品德、人文素养融合发展的培养模式，推动跨学院、跨学科、跨专业交叉培养，加强高校、科研院所、行业企业联合育人。对就业相对困难的专业，要调整课程设置和教学内容，让学生知识面更宽，就业面更广。对高端技能型人才，要探索产学研合作、工学交替的培养模式。要加强校际交流，增加学生“第二校园”的经历，让学生分享各校的学科优势，接触不同的教学风格，在多元的校园文化中熏陶成长。

二要创新教学方法和手段。目前有的高校仍然延续满堂灌、填鸭式的教学方法，有的高校课程多但挑战性不足，有的高校课堂越来越大，公共课动辄几百人，互动讨论难度比较大。要鼓励小班教学，开展启发式、讨论式、参与式教学，学生的创造思维应在教学全过程中得到激发和鼓励。教师要加强与学生的联系和交流，为学生提供更多互动的学习机会。要推进信息技术在教学中的应用，增强学生运用网络资源学习的能力。还要加大国家精品开放课程建设的力度，把最有特色、最有水平的课程开放共享。

三要创新学习方式。随着现代社会的发展，大学的学习方式出现许多新特征，自主学习、探究式学习和终身学习等理念得到广泛认同。但不少学生仍然把分数、文凭作为学习的主要目的，缺乏自主学习的精神。要确立学生在学习中的主体地位，逐步改变以教师为中心的知识传授型教学方式，开设由学生和教师共同选题的自主学习课程，构建多元学习模式，加强学习策略和方法的训练指导，培养学生的批判性思维 and 创新能力，促进个性发展。

本科是大学生打基础的重要阶段，世界一流大学无不高度重视本科教学。要巩固本科教学的基础地位，健全以提高教学水平为导向的管理制度和工作机制，做到政策措施激励教学，工作评价突出教学，资源配置优先保证教学。要把教授为本科生上课作为基本制度，坚决避免本科教学被弱化的现象。本科阶段要加强应用型、复合型、创新型人才培养，提升学生就业创业能力，同时为部分学生进入研究生阶段学习做好准备。要发挥好“本科教学工程”在提高教学质量上的引领辐射作用，调动所有教师投入教学改革积极性。

（三）提高高校科学研究、社会服务和文化传承创新能力，形成相互支撑、整体提升质量的格局。

现代大学的功能已拓展到人才培养、科学研究、社会服务和文化传承创新四个方面，落实好提高质量的战略任务，必须以人才培养为核心，四大功能有机互动、相互支撑，为内涵发展打开更大空间。

一要加强科学研究，推进协同创新。协同创新既是提升国家创新能力的重要途径，也是高校培养创新型人才、提升科研能力的必然要求。高校要以“协同”的理念推动科研改革，打破封闭分散格局，发挥多学科多功能优势，促进创新要素有机融合和全面共享。要把握好“四个协同”。一是科研创新与经济社会发展大局必须协同。高校作为知识创新骨干和技术创新生力军，一方面要瞄准基础前沿，取得更多的原始创新成果，另一方面要推进技术创新，加快成果转化和产业化。要重点围绕国家急需的战略性问题、科技尖端领域的前瞻性问题、涉及国计民生的重大公益性问题和区域经济社会发展的关键性问题开展科研和服务，为落实主题主线作出新贡献。二是科研创新主体之间必须协同。高校内部要优化学科结构、推进跨学科交叉，这是产生新理论和新发现的重要突破口。要推动院系、专业、学科的开放，改变“一个教授+几个研究生”的封闭科研模式，加强自然科学、人文社会科学的知识和手段的集成。高校对外要推进产学研用深度融合，善于与科研院所、行业企业开展合作，最大限度地共享各类创新资源。三是科研创新与

人才培养必须协同。推进科教结合，形成教学与科研互动的稳定机制，鼓励学生参与课题和实验室研究，加入创新团队，提高学生的动手能力和创新本领，做到寓教于研、研中有教。四是科研创新与体制机制创新必须协同。重点是打破壁垒，理顺关系，构建成果共享的利益链，完善知识产权、期权、税收等政策，激励高校科研人员与企业联合创业，把各种创新主体的活力激发出来。

二要拓展社会服务，加强实践锻炼。学生在基础教育阶段社会实践比较少，亟需在大学阶段补上这一课。大学生参与社会、服务社会的积极性很高，在奥运会、世博会、汶川抗震救灾等重大事件中都涌现出成千上万的大学生志愿者。但目前实践育人机制仍有待健全，存在重视不够、投入不够、社会配合度不够的问题，大学生通过社会服务锻炼成长的机会和渠道不多。高校必须把社会实践作为“第二课堂”，纳入教学计划，大力开展课外学术活动、科技活动和创新创业，确保学生参与有质量、有内容的社会实践。政府要完善相关政策法规，通过财政支持、购买服务、税收优惠等方式支持实践育人，加强实践教学共享平台建设，形成支撑社会实践的网络。基层最需要知识和技术，应当成为高校社会服务和实践育人的主战场，要鼓励师生深入边远贫困地区和少数民族地区，深入企业、社区、乡村，开展科技服务，扶助困难群体，拓展志愿活动，接地气、知实践、动真情，增加对国情社情民情的切身感受，密切与人民群众的联系，在社会服务实践中起作用、长才干、做奉献。我国产业升级和就业结构变化对职业培训提出了更高要求，高校要参与构建覆盖城乡的知识学习和职业培训体系，探索与企业 and 政府联合培训的模式，促进区域人力资源水平的提升。

三要加强文化传承创新，参与文化强国建设。高校是思想文化创新的重要阵地，具有以文化育人才和以人才兴文化的双重优势，但目前一些大学文化传承创新的功能还没有彰显，以文化人的理念还没有融入教育教学全过程，必须按照党的十八届六中全会要求，发挥文化大繁荣大发展的生力军作用，为建设文化强国作出更大贡献。要激励师生投身文化创新创造，记录社会生活和人们精神世界，创作更多体现盛世风采的精品佳作，为社会提供更好更多的精神食粮，同时也使学生在文化创造中提升人文素养和精神品格。要推动哲学社会科学繁荣发展，加强对中国特色社会主义伟大实践的经验总结和理论创新，巩固发展马克思主义理论学科，推进社会主义核心价值体系建设。坚持以重大现实问题为主攻方向，加强对全局性、战略性、前瞻性问题研究，不断以丰富扎实的研究成果服务于党和政府的决策，使理论工作在与实践的紧密结合中展示旺盛活力。积极参与实施哲学社会科学创新工程，推进学科体系、学术观点、科研方法创新。目前一些高校

文史哲专业成了“冷门”，要加大对其实支持力度，集聚人才，稳定队伍。哲学社会科学研究成果要加快运用到教学中去，培养出理想坚定、品格崇高、有思想深度和文化厚度的杰出人才。高校的教育资源要向社会开放，组织好“高校名师大讲堂”、“高校理论名家社会行”等活动，推进优秀文化教育资源普及和共享，为丰富群众文化生活、提升国民素质作出新贡献。

（四）建设优良学风教风校风，形成有利于人才培养的良好环境。

文化是一所大学的灵魂，也是大学彰显特色的重要标志。很多中外名校，每一幢建筑都蕴含着历史的厚重，一草一木都渗透着浓郁的人文气息。但也有的大学高楼大厦、富丽堂皇，却感觉缺少文化的滋养。大学文化是在长期办学中积淀而成的，核心是大学精神，外化为学风教风校风，要作为提升质量的重要任务，使文化底蕴更加丰厚，精神品质更加卓越，形成良好育人氛围。

一要牢牢坚持以社会主义核心价值体系为指导。高校要深入领会社会主义核心价值体系的内涵，结合办学传统和办学思想，积极培育富有特色的大学精神，大力弘扬崇尚科学、探索真理、独立思考、注重创新、奉献社会的精神，形成境界高尚、底蕴深厚的独特文化，激励和引领高校内涵式发展。要深入开展理想信念教育、形势政策教育、国情教育、革命传统教育、改革开放教育、国防教育、民族团结教育，激励学生胸怀祖国、热爱人民、锐意进取、奋发有为，增强对中国特色社会主义的思想认同和情感认同，成长为国家和民族的栋梁之才。

二要加强校园文化品牌和思想文化阵地建设。高校的文化氛围在无形中塑造着学生的人文素养，这种积淀对人一生的影响持久而深入。要重视校训校歌、主题活动等校园文化载体建设，大力开展健康活跃的文体活动，形成对教师有凝聚作用、对学生有陶冶作用、对社会有示范作用的校园文化氛围。要推动优秀传统文化和当代先进文化的网络传播，使校园网不仅成为大学生文化生活和思想教育的平台，也成为社会先进文化传播的新空间。

三要切实加强学术诚信和学风建设。当前高校学术风气主流积极向上，但也存在学风浮躁甚至学术腐败现象，需要从文化和制度层面入手，加强学术诚信建设，培养良好的学术传统。要将诚信教育列入课程内容，纳入教师职业培训，为提升科学道德水准打牢基础。同时，严格遵守学术规范，完善学术管理，坚持实事求是，对科研不端行为出重拳、零容忍，使高校真正成为学术的神圣殿堂、诚信的社会高地。

三、改革创新、加强领导，为提高高等教育质量提供强有力的保障

高等教育向内涵式发展转变，面临从思想观念到体制机制的种种障碍，不改革就没有出路，不触及深层次矛盾就难见成效。要树立强烈的改革意识，克服不敢改、不愿改、不会改的畏难情绪，摒弃安于现状、小富即安的惰性思维，突出重点，攻坚克难，推动高等教育质量提升迈出更大步伐。

（一）完善质量评价体系，引导高校办出特色、办出水平。大学不在规模大小、历史长短，关键要有特色。每一类型、每一地区的大学都有其发展空间，都能够以特色构筑核心实力，办出高水平。目前，高校的同质化现象没有根本解决，重要原因在于分类不清、定位不准、缺乏特点。

一要加强分类管理。分类管理重在形成特色导向，要综合考虑高校的功能定位，建立科学可行的分类管理办法。全国要通盘考虑，加强顶层设计，省级政府也要因地制宜地进行探索。高校要根据办学历史、区位特点和资源条件等，理清特色发展思路，确定办学定位。

二要建设优势学科。学科是高校办出特色的关键，要将其摆在突出位置。注重与产业发展、社会就业需求、科技发展前沿趋势相衔接，调整优化学科结构，加快发展新兴、交叉学科，做强做大优势学科，打造支撑质量提升的学科品牌。要建立专业预警和退出机制，把高校布局结构、发展绩效作为资源配置、专业及招生计划调整的重要依据，通过法规、政策、拨款、评估等方式引导特色发展。目前，农林、水利、地矿、石油等行业高校和师范、艺术、体育高校在办学实践中形成了优势，要进一步突出学科优势和行业特色，不断提高水平。

三要支持地方高校特色发展。地方高校与区域经济社会发展紧密相联，有特色才能有作为，有作为才能有地位，要下力气解决办学定位问题，避免盲目追求升格。要以扶需、扶特为原则，在重点学科、重点实验室、创新团队等方面给予政策支持。实施好中西部高等教育振兴计划，加大省部共建力度，加强对口支援，支持地方高校加快提升办学水平。加强高水平示范（骨干）高等职业院校建设，办好一批高水平民办高校，为产业升级培养高水平后备军。

四要强化质量评价。这是提升质量的基础性工作。要建立符合国情、具有公信力的人才培养质量标准体系，本科各专业要制定好教学质量的国家标准，一级学科博士、硕士学位要明确基本要求，专业人才评价标准要由行业部门和高校联合制定。要健全评估制度，科学设计评价指标，真正反映办学水平、发挥导向作用。各高校要加强内部质量

保障体系建设,实行精细化管理。在完善中国自己的质量评估体系的同时,还应支持有条件的大学开展专业国际评估。

(二) 改革高等教育管理体制,加快建设现代大学制度。高校是规模庞大的社会组织,高等教育管理体制是一个复杂系统。要理清高等教育体制改革思路,破解体制机制障碍,为提高质量提供持续和稳定的保障。一要坚持和完善党委领导下的校长负责制。党委领导下的校长负责制是我国基本国情和高等教育办学宗旨所决定的,体现了党的领导和遵循教育规律的协调统一。这一体制是建设现代大学制度的基本前提,决不能动摇。要正确协调好党委领导和校长负责的关系,处理好集体领导和分工负责的关系,把握好党委书记和校长的角色定位,健全党政议事规则和决策程序,依法落实党委职责和校长职权,使这一制度的优越性充分彰显出来。二要切实扩大高校办学自主权,保障高校按照教育规律办学。扩大自主权的一个关键问题,就是高校必须形成比较完善的内部治理结构、权力监督机制,具备用好自主权的条件、能力和品格,这就要求政府放权与高校建立现代大学制度同步进行。同时,要健全放权之后的评估和外部监督机制。三要加快章程建设,推进高校依法、民主管理。各高校要完善师生权利、组织框架、决策机制、学术管理和民主管理机制等内容,构建决策、执行和监督相互协调相互制约的科学管理制度,形成依照章程管理学校的体制和氛围。四要扩大社会参与,建立学校与社会的良性互动机制。总结推广高校组建理事会或董事会的有益经验,充分发挥行业协会、专业学会、基金会等各类社会组织在高等教育公共治理中的作用,形成社会支持和监督学校发展的长效机制。

(三) 加强国际合作,提高高等教育国际化水平。一所大学的开放程度如何,深刻影响着办学水平和发展空间。当今世界,高等教育国际化已成为重要趋势。建设高水平大学,一定要站在全球大舞台上谋划未来,把提高国际化水平作为质量建设的重要抓手和新的增长点,以开放促改革促发展。一要提升中外合作办学水平。近年来中外合作办学取得了积极进展,要坚持立足国情、高端引领,积极借鉴先进理念和成功经验,利用国外优质资源,满足社会多样化需求。对经济社会发展紧缺的专业和课程要选准选好,加大引进力度。二要引进优质教育资源。许多世界一流大学都聘任外籍教师,这是一种学术互补,也是一种文化交流。要以海外名师引进项目和学科创新引智计划为牵引,引进高水平教学科研团队。有条件的各高校可结合实际完善管理,相应地增加外语授课和外籍教师比例。三要加强留学生工作。去年在华学习的外国留学人员首次突破29万,来华留学生总数和我国政府奖学金生人数都创下新中国成立以来新高,要实施好留学中国计划,进一步扩大外国留学生规模。同时,选派一流学生到世界名校和科研机构,师从一流导师,加快培养具有国际水平的拔尖创新人才。四要把人文交流与国际化人才培养紧密结合。人文交流是新时期我国外交工作的战略领域。我国已经构建了中美、中俄

人文交流机制，刚刚启动中英、中欧高级别人文交流机制，在国际上产生了良好效应。高校要从提升国家软实力的战略高度出发，发挥优势，把人文交流作为一项常态化工作。要讲好“中国故事”，开展国际理解教育，探索海外志愿服务机制，使学生通过到海外学习和实习，提升跨文化交流和跨文化环境中工作的能力，成为中外友好的民间使者。要提高国际汉语教育质量，与外国高校合作办好孔子学院，使之成为综合性中外文化交流平台。

（四）加大领导和保障力度，形成提高质量的强大合力。中央对提高高等教育质量的要求已经非常明确，下一步的关键就是抓好落实。省级政府要加强领导，加大投入，统筹好各方面力量，整体提升区域内高校办学水平。教育部门要加强督促、检查和指导，各有关部门要落实和完善项目资金、人事编制等保障措施，共同推进高等教育质量提高。各高校要切实履行好质量建设的主体责任，主要领导要集中精力抓质量，及时推动解决教育教学中的重点难点问题。高校主要领导要有战略眼光，应该成为全职管理专家，既要有先进的教育理念和管理驾驭能力，也要保证全身心投入办学和管理。要加快校长职业化进程。学校内部管理要全面服务于提高教育质量，落实好管理育人、服务育人、全员育人，发挥好基层党组织、行政人员、群团组织的重要作用，形成人人关心、人人参与、人人服务质量提高的良好格局。

全面提高高等教育质量，使命光荣、任务艰巨、时不我待。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，求真务实，开拓创新，全面提高高等教育质量，为建设高等教育强国不懈努力！

（摘自《求是》2012年第10期，作者为中央政治局委员）

高校在协同创新中的地位和作用

宁 滨

胡锦涛同志在庆祝清华大学建校 100 周年大会上，从建设创新型国家的战略高度提出了“协同创新”的重要思想，强调“政、产、学、研、用”各主体要围绕国家需求，瞄准世界一流，整合资源，创新体制机制，开展协同创新，推进创新型国家建设，加快世界一流大学的建设步伐。推进协同创新，高校应有所作为，也大有可为。

协同创新是加快转变经济发展方式的重要途径

改革开放 30 多年来，我国经济持续快速发展，已经成为全球第二大经济体。但以往粗放型经济发展方式虽然推动了经济规模的扩张，却难以适应知识经济时代的激烈竞争。这迫切需要我国提高自主创新能力、加快转变经济发展方式，实现经济发展由粗放型向集约型，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。为此，应积极创新理念，促进学科交叉融合，加快资源整合与重组，充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，开展“政、产、学、研、用”协同创新。

从协同学理论和国内外协同创新实践来看，所谓协同创新，就是多个独立的、没有直接隶属关系的组织形成的目标趋同、知识（思想、专业技能、技术）互补、运作配合、收益共享的创新模式，本质上是一种管理创新。目前，我国在创新活动组织、创新资源配置和创新制度保障等方面尚存在分散、封闭、低效等突出问题，这些问题可以通过协同创新逐步得到解决。开展协同创新，能促使政府加大科技管理部门之间的协调力度，建立科学合理、富有活力、更有效率的科技管理体制机制，解决科技资源分散、重复配置以及利用效率低等问题，建立促进科技资源共享、风险共担、利益共享的政策法规体系；能促使“产、学、研、用”等创新主体积极发挥各自优势，坚持政府主导与市场机制相结合，突破制约创新的体制机制障碍，打破不同创新主体之间的体制壁垒，改变小而散的科研组织管理模式，在目标一致的基础上明确各方权责和人员、资源、成果、知识产权等归属，实现开放共享、持续发展。

高校是推进协同创新的重要力量

高校是培养人才、传承知识、创新科技的主要阵地，在国家发展中具有重要地位和

独特作用。没有高校与企业、用户、科研院所、政府等的合作，就难以在全社会形成协同创新的机制体制，难以构建同我国经济社会发展需求相适应、同产业发展相衔接的结构合理、类型多样、机制灵活、充满活力的创新体系。

从世界历史发展进程来看，高校是推进协同创新的重要力量。19 世纪德国经济的迅速崛起，以柏林大学为代表的一大批创新导向、“研学”协同的研究型大学发挥了举足轻重的作用。当今美国之所以能成为世界经济、科技中心，以“产学研”协同方式服务于美国先进制造业的麻省理工学院、服务于美国信息产业的斯坦福大学等一大批世界一流大学功不可没。在科学借鉴世界先进经验的基础上，我国提出“政、产、学、研、用”协同创新模式。这种模式必将有力推动我国高校以国家需求为导向，密切关注我国经济社会发展的重大前沿问题，不断增强广大师生的问题意识、协同意识、创新意识，积极开展协同创新，培养一流创新人才，产生一流创新成果，建设世界一流大学，为加快转变经济发展方式、建设创新型国家作出积极贡献。

高校推进协同创新的具体路径

协助做好顶层设计，提高自主创新水平。提高自主创新能力和水平，是开展协同创新的基本价值取向。目前，一些创新主体对自主创新重视不够，导致我国自主创新能力还不够强。例如，有的企业认为自主创新投入大，短期内难以看到效益；有的用户认为，引进产品方便省力、又快又好；有的政府管理人员认为，自主创新周期太长且涉及多个部门难以协调，使用自主创新产品可能带来各种风险和相关责任；等等。高校作为推进协同创新的重要力量，应着眼于提高我国自主创新能力和水平，协助国家从战略的高度做好顶层设计，争取各级政府的政策和资金支持，调动其他创新主体的积极性和创造性，促使协同创新按既定的路线图推进，有效实现预期目标。在这个问题上，北京交通大学进行了积极探索，形成了有益经验。例如，我国城轨列车运行控制系统长期依赖进口，受制于人。这样一个复杂系统的自主创新具有周期长、风险大等特点，要求很高、难度很大。北京交通大学接受这个任务后，立即成立创新团队，经过反复调研论证，确立了科学合理的总体技术方案与实施路线图，争取到国家发改委、科技部、财政部及北京市有关部门的大力支持，并组织协同国际国内多个创新主体，不断研究解决科技和管理方面的各种问题，创造性地克服困难，经过 10 多年的努力，终于取得了成功。

协调各方利益关系，促进创新顺利实施。协同创新涉及多个利益主体。因此，促进协同创新顺利实施，关键之一是有效协调各方利益关系。在这个过程中，大学首先要大气，

站得高、看得远，不与合作伙伴争利益。其他创新主体能做的事大学不去做，大学只做其他创新主体不能做的事。实际上，只要协同创新的目标实现了，各方都是赢家、都能实现利益。同时，大学应克服包打天下的思想、树立开放的心态，耐心说服各方，使之愿意承担风险和预见到成功带来的收益，并促进各方形成一个有效的协同机构，定期沟通，及时解决在协同创新中出现的问题。知识产权、中试成果、最终产品等的利益分割是目前制约协同创新顺利实施的关键问题。大学应有长远的眼光和宽广的胸怀，勇于放弃一些利益，同参与协同创新的其他单位和部门确认各自利益范围与责任边界，设定风险分担和利益分配机制，使各个参与主体都能够在协同创新中受益。北京交通大学在城轨列车运行控制系统的研究开发、试验中试、示范工程等几个阶段中，分别请不同的创新主体来牵头，充分发挥协同方各自的优势，体现了不同的阶段以不同的主体为主导推进协同创新、形成合力，为该系统的成功奠定了坚实的合作基础。

打造高端平台团队，保证创新可持续性。协同创新涉及的大都是关系国计民生的重大科研项目。有效实现协同创新的目标，需要建立高端的科技创新平台与人才团队。科技创新平台是承担重大项目、产出高水平成果和可持续创新的基础；与各方密切合作，联合构建高水平的科技创新平台，并相互开放和共享平台资源，是高校推进协同创新的重要着力点。在构建科技创新平台的基础上，高校还应围绕协同创新的目标，培养高素质的领军人物和专门人才，联合组建创新团队，不断提高协同创新的能力与水平。在城轨列车运行控制系统协同创新的过程中，北京交通大学一方面在平台共建上下功夫，激发学校科研机构创新活力，建成“轨道交通控制与安全国家重点实验室”，在国家发改委和铁道部的主导下，与轨道交通信号领域的龙头企业和铁道科学研究院联合组建了“轨道交通运行控制系统国家工程研究中心”，并以知识产权和股权激励的方式，调动协同创新各方以及核心技术研发人员的积极性，培育并联合组建了一个成果推广应用的高新技术企业，实现了以平台辐射整个行业的效果；另一方面以学校教师为核心、以专职科研队伍为骨干，采用灵活多样的用人机制，培育了若干在本行业有影响的领军人物，培养了500多名具有博士、硕士学位的专业人才，形成了一支近500人的专业技术队伍，锻炼了一支近1000人的工程建设队伍。此外，针对我国轨道交通相关事故暴露出的技术、管理和人才等问题，北京交通大学还积极推进“国家轨道交通安全评估认证研究中心”和“国家轨道交通职业技术培训认证研究中心”建设，为我国轨道交通的可持续发展特别是高速铁路信号系统的自主创新打下坚实的平台和人才基础。

（摘自《人民日报》2012年4月19日，作者为北京交通大学校长）

构建协同创新机制 培养拔尖创新人才

王迎军

从高校内部来看，学科与学科之间、专业与专业之间、科研与教学之间、学科与专业之间有着清晰的边界，彼此之间难以做到资源共享。

协同创新能有效改变高校目前“以教师为中心”、“以课堂为中心”、“以教材为中心”的封闭式课程教学模式。

高校要着重探索建立“开放、集成、高效”的外部协同创新机制，努力突破高校与其他创新主体的体制机制障碍和壁垒。

2011年4月在清华大学百年校庆大会上，胡锦涛总书记从建设创新型国家的战略高度出发，明确指出高校要积极推动协同创新，鼓励高校通过体制机制创新和政策项目引导，同科研机构、企业开展深度合作，建立协同创新的战略联盟，促进资源共享。《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》和最近出台的《教育部关于全面提高高等教育质量的若干意见》都作出了积极推动协同创新的战略部署。学习胡总书记的讲话和教育部相关的文件精神，结合华南理工大学近年来的办学实践，我深深地感到，协同创新是新时期非常重要的办学理念和办学战略，促进协同创新有助于我们全面实现大学的人才培养、科学研究、社会服务和文化传承创新等多元办学职能，有助于我们解决长期困扰创新人才培养的瓶颈和难题，极大地提高办学水平和人才培养质量。

协同创新机制缺失是制约创新人才培养的瓶颈

协同创新是指围绕创新目标，多主体、多因素共同协作、相互补充、配合协作。从国内外实践来看，高校协同创新可分为内部和外部两个类别，内部协同创新是指高校内部形成的知识（思想、专业技能、技术）分享机制；外部协同创新的主要形式就是产学研协同创新，特别是高校与科研院所、行业产业、地方政府进行深度融合，构建产学研协同创新平台与模式。当前无论哪种形式的协同创新，其参与主体都拥有共同目标、内在动力、直接沟通，依靠现代信息技术构建资源平台，进行多方位交流、多样化协作。

目前高校协同创新机制缺失是制约创新人才培养的瓶颈和障碍。从高校内部来看，组织机构之间界限分明，学科与学科之间、专业与专业之间、科研与教学之间、学科与专业之间有着清晰的边界，彼此之间难以做到资源共享，不能相互支撑相互渗透，更谈

不上为学生提供跨学科、跨专业的教育培养。以课程设置为例，目前大学的课程体系基本上以传统学科课程为中心，课程内容按学科的内在逻辑来组织，侧重于传统学科知识的传承，课程之间壁垒严重，新兴学科、边缘学科、交叉学科和前沿学科课程数量严重不足，跨学科课程（综合课程、问题中心课程）门类数量偏少，甚至没有，导致学生对各种学科新问题、新方向和学科前沿性动态缺乏足够的敏感和把握能力，也使得学生难以运用多学科的知识来认识和把握重大问题，更谈不上综合运用不同学科知识来分析和解决问题了。

从大学外部来看，大学教育与科研、社会实践脱节现象比较严重。创新的根本在于实践，学生除了接受良好的课堂教学外，还要参与科学研究、社会实践，在科学研究和社会实践中锻炼成长，发掘创造潜能。目前我国高校的师资条件和基础设施还比较薄弱，科研机构、企业与大学之间的合作交流不够，导致学生科学研究和社会实践环节缺失，理论学习与实践锻炼严重脱节。

建立协同创新机制是培养创新人才的重要途径

建立协同创新机制可有效地解决上述两个方面的问题。创新人才培养是个系统工程，培养的主体具有多元化特征，除了高校外，科研院所、行业企业也都拥有自身独特的人才培养优势和条件，创新人才培养的资源分别掌握在不同的创新主体手中，任何一个创新主体都不能够有效掌握创新人才培养所需要的全部资源，必须依靠其他的主体提供支持，形成协同效应，共同达成人才培养目标。因此，创新人才培养需要突破制约创新人才培养的内外部机制障碍，建立多机构、多部门、多单位协同创新机制。

大学内部协同创新能为学生提供跨学科的教育培养，奠定创新所需要的合理的知识结构。高校可通过体制机制创新，组建各种跨学科研究中心、跨学科实验中心、跨学科教学中心，通过搭建多种形式的跨学科教育平台，组织不同学院、不同学科的教师一起突破学科壁垒，组成跨学科研究小组和教学小组，开设全校性的公共跨学科课程，以整体组合的课程替代严格的学科分类课程，同时大力推进全校范围内的选课制，尤其是跨学科专业的选课制度，以学院为主体，按学科群开设大量的跨学科选修课，鼓励学生跨学院跨专业选课，为学生带来不同的学科视野和综合化的知识结构，从而有效地促进创新人才培养。

大学外部的协同创新是培养学生创新实践能力的重要途径。协同创新能有效改变高校目前“以教师为中心”、“以课堂为中心”、“以教材为中心”的封闭式课程教学模

式,大力开展校企合作,通过联合共建实验室、共建实践创新基地、开展基于项目的合作、建立战略联盟等形式,建立基于产学研结合的教育平台,把课堂教学与课外活动,校内教学与校外实践,国内教学资源与国外教学资源有机结合起来,将课堂教学的“小课堂”延伸到课外、校外和国外,变成课内课外、校内校外、国内国外“三结合”的“大课堂”。合作各方以产学研合作教育平台为支撑,通过立项和联合开发等途径,开发学科前沿课程、专题研讨课程、问题中心课程等新型课程,为创新人才培养奠定坚实的基础。

在协同创新机制建设过程中构建创新人才培养新模式

在新的形势下,高校要着重探索建立“开放、集成、高效”的外部协同创新机制,努力突破高校与其他创新主体的体制机制障碍和壁垒。

面向未来,高校可努力探索以下5种形式的协同创新培养人才新模式:

一是校校协同创新的人才培养模式。依托各自的优势特色学科及优势学科群,开展高校与高校之间的协同合作。通过共同承担大型科技攻关项目、互聘师资、共享课程和实验室资源等途径,充分释放人才、资本、信息、技术等创新要素活力。当前可着重探索建立优质教育资源共享、协调合作的新的'高校战略联盟',进一步创新协同机制,共同搭建创新人才培养大平台。

二是校所协同创新的人才培养模式。依托科研院所优质创新团队和优质科研资源,瞄准国家相关重大战略需求和世界科技前沿,围绕国家重大基础研究、战略高技术研究、重大科技计划和国家重大工程专项,整合科技队伍、科技资源,共同构建优质资源平台,营造一流的学术氛围,建立优质资源共享、协调合作的体制机制,开展相关理论和技术研究合作的科研协同创新。在科研协同创新过程中,校所双方将导师、项目、平台整合起来,实现无缝对接,着力构建学术型创新人才培养新模式。

三是校企(行业)协同创新的人才培养模式。依托高校与行业结合紧密的优势学科,充分发挥行业特色优势和地域优势,选择具有全局性、战略性的重大工程,集中力量组织攻关,突破关键核心技术,服务产业升级转型和结构调整,从而探索建立多学科融合、多团队协同、多技术集成的重大研发与应用平台,大力开展工程技术人才培养的协同创新。特别需要强调的是,当前高校要以教育部“卓越工程师教育培养计划”的实施为契机,着力构建学校与企业联合培养工程创新人才新机制。

四是校地(区域)协同创新的人才培养模式。结合区域发展的重大需求,高校与自身所在区域内的政府机构、重点企业、科研院所共建科学技术研究院、产业技术研究院、行业研发中心和研发基地,促进科技资源向行业企业和社会开放。构建多元化的成果转化与辐射模式,带动区域产业结构调整 and 新兴产业发展,在此过程中为学生提供

创新实践机会，促进高校学科交叉型、复合应用型创新人才培养模式的形成。

五是国际交流与合作协同创新的人才培养模式。以华南理工大学为例，可依托国际交流合作平台，与国外先进高校和机构开展合作，在工程师跨国企业实习、国际化课程、国际化师资、工程教育学科与专业认证、联合培养学位项目、国际交换生、短期游学项目等方面开展国际合作，提高工程教育的国际化水平，培养具有国际视野和国际交往能力的工程创新人才。

（摘自《中国教育报》2012年4月23日，作者为华南理工大学校长）

传统印刷带来新一轮电子产业变革

——各国纷纷布局印刷电子研发及产业化

张旭 佟贺丰 赵蕴华

印刷电子技术 (printed electronics) 是采用印刷工艺制造电子产品的技术, 即将电子材料配成流动性的“油墨”, 并采用印刷的方式制备成电子器件与系统。它与传统印刷技术、电子印刷以及传统的印刷电路板都不同: 传统印刷是可视图文的印刷; 电子印刷是在传统平面媒体印刷中更多地应用了电子排版等手段; 传统的印刷电路板也不是印刷制造的, 而是通过光刻、腐蚀等工艺制作。

相比较于传统的硅基半导体微电子加工技术, 印刷电子技术省去了涂胶、光刻、刻蚀、溅射、真空沉积等高成本的工序, 大幅简化了生产过程, 具有节约原料、降低成本、绿色环保等优势。尽管性能目前无法与硅基微电子技术相比, 但凭借批量化能力与低成本特点, 以及大面积、柔性化等优势, 印刷电子技术已经成为一个独立于传统硅基微电子技术的新兴领域, 蕴含着巨大发展机遇。英国一家市场调查公司预测, 到 2020 年各类非硅基电子产品的市场规模将达到近 570 亿美元, 其中 83% 的产品将基于印刷制造技术。为此, 世界许多国家和地区纷纷制定发展战略与科技计划, 建立研究中心与技术联盟, 以推动印刷电子研发及产业化。

政府资助是推动印刷电子发展的主力

2010 年 2 月, 欧盟委员会宣布在第七框架计划下资助 BIOEGOFET (Electrolyte-Gated Organic Field-Effect Biosensors) 项目, 重点发展便捷诊断传感器, 通过有机晶体管提供电转换, 并采用印刷技术在柔性塑料或纸基底上进行制备。同年 6 月, 在第七框架计划下发起 CLIP (Conductive Low-Cost Ink Project) 项目, 主要目标是发展一系列低成本油墨, 以确保中小规模企业满足印刷电子产业发展的需求。为加强欧盟各成员国不同行业间的交流和协作, 欧盟拨专款成立了 4 个合作平台, 其中之一是聚合物和印刷电子制造生产设备与系统, 资助经费达 75 万欧元。

2008 年 3 月, 由德国 PolyIC、巴斯夫、赢创工业、西门子、ELANTAS Beck 等企业以及德国联邦教育研究部共同投资的科技项目 MaDriX 正式启动, 用以开发下一代可印刷的无线射频识别标签。其中企业投资 150 万欧元, 联邦教育研究部投资 80 万欧元。

通过 MaDriX 项目形成的企业联盟,将得到德国政府在可印刷电子技术方面的支持。

日本新能源和工业技术发展组织的项目“超柔性显示器元件材料技术开发项目”中的“基于卷到卷方式的高生产—连续—高精度层叠技术与相关材料技术的开发”的分项目,投入约 43 亿日元。众多企业参与该项目的研究,包括:可乐丽、柯尼卡美能达、住友化学、住友电木、大日本油墨化学工业、大日本印刷、东亚化成、东丽、凸版印刷、日本电气、日立化成工业、夏普和日立显示器等。

2005 年,台湾地区将柔性电子产业定为未来三大重点发展的便利新科技之一,主要方向为印刷式无线标签和柔性显示器。2009 年,在台湾经济部的科专计划支持下,制定了一个为期三年的研究计划“柔性电子设备及模组技术开发三年计划”。该计划把发展柔性电子显示器作为开发重点,开发方式是以卷到卷的制造设备为基础。

研究中心是促进技术进步的中坚力量

韩国以电子技术研究所为支撑,于 2006 年成立了韩国印刷电子中心,目标是提供过程制造、设备和分析服务,建立印刷电子领域研究开发计划以及下一代显示器的合作计划,同时推动工业界与学术界的合作研究与开发。该研究中心积极举办各种各样的商业活动,致力于把韩国建设为印刷电子的世界中心,目前已投资 740 亿韩元用于前沿核心设备和基础设施的建设。

英国成立印刷电子科技中心以推动研究成果商业化,希望通过概念验证性的设备和大规模的试点生产,把研究领域的创新者与商业活动结合起来,帮助客户确定把产品迅速推向市场所需要的材料、工业步骤和投资。该中心获得来自区域发展委员会、中央政府和欧盟的 2300 万英镑,以及英国商业创新与技能部、新加坡国际基金会和欧洲地区发展基金会的 2000 万英镑的资金支持。印刷电子技术中心麾下的杰出专家来自多个行业和研发领域,包括印刷电子的设计、开发和样机研究等各个方面。

2011 年 5 月,日本高级印刷电子技术研究协会宣布成立并召开首次会议。该协会以位于茨城县筑波市的产业技术综合研究所为依托,以探索加快薄膜、柔性印刷电子设备制造技术的早期商业化模式为主要目的。这些设备主要是指制造低能耗、低成本的显示器、传感器、电池等柔性设备和印刷设备。在新能源和工业技术发展组织的委托下,高级印刷电子技术研究协会展开了名称为“下一代印刷电子材料和制造过程的基础工艺开发”五年计划,计划的执行时间是 2011 年至 2015 年。

芬兰的奥卢区域具备印刷产品原型化的充分设备,位于奥卢的 PrintoCent 中心是印

刷电子领域的商业发展中心，具备世界级的卷对卷和杂交生产、光学测量、多元应用的生产环境。PrintoCent 与同位于奥卢区域的芬兰 VTT 中心保持着密切的联系。VTT 中心为印刷电子提供了独特的卷对卷试生产服务。有了这种独特的试运行环境，VTT 中心及其合作伙伴能够以第一产业的规模开发和制造出原创产品。

技术联盟是加强合作、助推发展的重要力量

2008 年 7 月，美国显示器联盟宣布更名为柔性技术联盟，主要致力于推动北美柔性印刷电子和显示器行业发展。柔性技术联盟充分利用美国显示器协会在促进显示器技术发展方面的悠久历史，与工业界、学术机构和研究组织开展广泛的双边或多边合作，推动显示器、柔性显示器和印刷电子产品从研发到商品化的进程。该联盟与行业、学术界、投资银行、风险资本公司以及联邦机构建立强大合作关系。其中，包括美国海军研究实验室和国家标准与技术研究所在内的联邦机构，为联邦政府早期设立的印刷电子发展计划筹集资金。同时，柔性技术联盟也与亚利桑那州立大学柔性显示器中心，以及由亚利桑那州立大学和宾汉姆顿大学（纽约）领导的高级微电子制造中心在印刷电子领域展开紧密合作。

2007 年，澳大利亚成立维多利亚有机太阳能电池联盟。该联盟由科学家和业内人士团队构成，协作开展一个世界领先的综合研究项目，目标是开发出可以用印刷工艺制造的低成本高效率的柔性聚合物太阳能电池。这一项目也是澳大利亚联邦科学与工业研究组织“未来制造旗舰计划”的一部分。该联盟在国际顶级竞争中占有一席之地，获得了为期 3 年 1200 万澳元投资，其中 50% 是来自维多利亚州政府的能源技术创新战略的可持续能源研发资金。维多利亚有机太阳能电池联盟的参与单位有墨尔本大学、澳大利亚联邦科学与工业研究组织、莫纳什大学、博思格钢铁公司、Securrency 国际公司、英诺薄膜公司等。

我国在印刷电子领域起步相对较晚。2010 年，中科院苏州纳米所的“印刷电子技术研究中心”成立，这是国内首个致力于印刷电子技术研究的中心。该中心由中组部“千人计划”崔铮研究员领衔组建，致力于在柔性塑料基体材料上的大面积印刷电子技术及其产业化应用研究。2011 年，北京印刷学院与天津大学共建的“印刷电子研究中心”正式成立，中心隶属于北京绿色印刷包装产业技术研究院，聘请天津大学的中国国家工程院院士邹竞为研究中心主任。南北两个中心成为推动中国印刷电子技术发展的中坚力量。同年，在苏州成立了“印刷电子产业技术创新联盟”。

未来几年，全球印刷电子产业将有可能进入高速成长期。这将是我国突破硅基微电子产业的“低端锁定”，走向电子强国的难得机会。作为全球最大的电子产品的生产国与消费国，我国也极有可能成为未来全球印刷电子产品最大的市场。我们不能坐等国外将技术开发成熟后大举占领我国市场，而应当积极行动起来，提前布局，全面推动我国印刷电子技术与产业的发展。

（摘自《科技日报》2012年6月29日）

印刷电子的起源

——印刷电子技术的前世今生

崔铮

早在上世纪 80 年代，当有机导体与半导体材料被发现时，人们看到了未来信息电子器件有可能通过印刷制造的希望，因为有机材料一般可以制备成溶液形态，使其具有印刷油墨的特征，因而可以通过印刷导体与半导体材料制备信息电子技术的最基本的单元器件——晶体管，通过晶体管再构筑复杂的电子系统。但有机电子材料中只有一大类有机小分子材料具有较好的电子学性能，而这些有机小分子材料必须通过真空蒸发来制备电子器件。适合印刷的高分子有机电子材料，其电荷输运性能（电荷迁移率）总是比有机小分子材料差一个数量级。

印刷电子真正迅速发展起来是在近几年，其主要原因是无机纳米材料开始应用于印刷电子领域。无机纳米材料具有远远高于有机电子材料的电荷迁移率。而且无机纳米材料（纳米粒子、纳米线、纳米管等）可以较容易地制成墨水或油墨，然后用传统印刷方式制成图案。纳米材料本身的性质赋予了这些图案以电荷传输性能、介电性能或光电性能，从而形成各种半导体器件、光电与光伏器件。

印刷电子近年来蓬勃发展的另一个原因是印刷制备的电子器件具有不同于硅基微电子器件的基本特征，即大面积、柔性化与低成本。尽管印刷制备的晶体管的尺寸与性能远不如硅基晶体管，但其大面积、柔性化与低成本的优势是硅基集成电路所无法取代的。未来的大尺寸柔性显示与照明、大面积薄膜光伏与各类低成本 RFID、传感器等特性化电子产品都离不开印刷电子技术，而这类产品的市场是巨大的。事实上，大面积有机发光与显示时代已露端倪，基于印刷的薄膜太阳能电池已经开始与传统晶硅太阳能电池竞争，全印刷制备（包括晶体管）的 RFID 已经出现。印刷电子技术以及与之相关联的有机电子技术、柔性电子技术、透明电子技术在未来 10 年将进入全面发展时期。

印刷电子技术在中国

中国印刷电子的起步始于 2010 年。中科院苏州纳米所于 2010 年创建了国内首个完全致力于印刷电子技术研究的中心。这个研究中心在印刷电子研发方面有两个特点：一是强调基础研究与工程化技术研发并重。在研究方向的设置上包括了从印刷电子材料合

成、印刷电子工艺、印刷电子器件及其应用与印刷电子封装的全产业链技术的研发。该中心于 2011 年初成立了自己的产业化基地——苏州纳格光电科技有限公司，力求实现研发成果与产业化之间的无缝对接。二是侧重基于无机纳米材料的印刷电子技术研发，包括碳纳米管、金属氧化物纳米材料、无机纳米介电材料及其印刷电子器件的制备。该研究中心部署了有机电子材料的合成制备研究，但强调有机电子材料在满足高性能的前提下，同时满足可印刷性与环境稳定性。在中科院苏州纳米所印刷电子中心的带动下，国内对印刷电子这一新兴领域的关注度逐渐增加。一些单位也相继成立了印刷电子研究中心。

为了让国内科技界与工业界更好了解印刷电子技术，中科院苏州纳米所印刷电子中心科研团队集体编写了中国第一本印刷电子技术方面的专著《印刷电子学：材料、技术及其应用》。在印刷电子这个新兴领域，国内与国外的差距并不太大。在无机纳米材料应用于印刷电子的研究方面，国内的研究与国外基本是同步的。中国首届印刷电子学术会议始于 2010 年，仅比国外同类学术会议晚了 1 年。2012 年 5 月，中国作为主要成员国之一出席了在韩国首尔召开的印刷电子国际标准工作委员会第一次会议。中国在印刷电子领域的发展已得到国际社会的关注。

印刷电子技术产业化前景分析

印刷电子是一项非常贴近应用的新兴技术。研究开发印刷电子技术的最终目的是要实现印刷制造大面积、柔性化且低成本的各种电子或光电产品。国外近年来对印刷电子的高度重视，主要源于看到了这一技术向实用化与市场化发展的前景。因此，工业界对印刷电子的兴趣胜于科技界。印刷电子能否实现产业化？这个问题如果几年前提出来，有可能怀疑多于肯定。因为有机电子技术历经 20 余年的研究，在向印刷电子转化方面并不成功，印刷制备的有机电子器件不如用真空蒸发制备的有机电子器件。

为印刷电子产业化带来希望的是无机纳米材料。无机纳米材料的合成技术已经相当成熟，而且材料供应来源充足。许多无机纳米材料，如碳纳米管、石墨烯、纳米银等，都具有比现有的有机电子材料好得多的电子学性能。将无机纳米材料做墨水化处理的技术要比探索合成新型高性能有机电子材料相对容易得多。而且这些无机纳米材料具有良好的环境稳定性。当然，上述无机纳米材料的优秀电学性能仅体现在单体材料中，即单根碳纳米管或单片石墨烯。一旦制备成可印刷的墨水，印刷后的纳米材料的电学性能将大大下降。如何在印刷后仍能保持纳米材料原有的电学性能或电学性能下降不多，成为

印刷电子学研究的聚焦点之一。

印刷电子产业化的前景在哪里？要回答这个问题，首先要明确印刷电子可以产业化的领域有哪些。凡是能够用印刷方法取代传统电子学制造方法的领域都可以归入印刷电子的范畴。所谓传统电子学制造方法即目前硅基微电子集成电路的制造方法，包括光刻与刻蚀等一系列微纳加工技术。印刷方法带来的不仅仅是终端产品的大面积、柔性化与低成本特征，而且包括制造方法本身的绿色环保特征。由此可见，印刷电子可以产业化的领域是相当广泛的。最直接的应用实例是用印刷取代印刷电路板（PCB）的制造工艺。目前制作印刷电路板的工艺实际上并不是印刷，而是在镀铜树脂版上通过光刻和腐蚀形成电路图案。大量有毒腐蚀废液的处理成为环保的难题。用印刷直接形成电路图案，既可避免使用腐蚀工艺，实现绿色环保，又可节约大量铜材。纳米银和纳米铜使直接印刷导电图案成为可能。最近，苏州纳格光电科技有限公司根据市场对触摸屏的大量需求，成功开发出印刷纳米银的柔性透明导电膜技术。该技术可取代目前高成本、高能耗、高污染的 ITO 透明导电膜制备技术，是印刷电子产业化的又一个实例。北京中科纳新印刷技术有限公司也开发出卷对卷柔印纳米银制作 RFID 天线的新技术，其成本可与目前用高污染腐蚀技术制作的 RFID 天线相竞争。美国俄勒冈大学科研人员成功采用喷墨打印制备出铜铟镓硒（CIGS）薄膜太阳能电池，与原有制备方法相比可节省材料 90%。以上这些例子说明，印刷电子的产业化前景是非常光明的，关键是找到合适的切入点，既能体现出印刷制备方法的优越性，又有实实在在的市场需求。从长远来看，印刷电子还可以创造出新的市场，因为印刷电子产品的大面积、柔性化包括透明化等新颖特性有可能培育出新的消费需求。苹果公司 iPhone 的成功就是最好的例证。中国是全球最大的消费类电子产品的生产国，也是消费类电子产品最大的市场，中国同时又是世界印刷大国。中国没有理由不大力发展印刷电子产业。

作为一个新兴领域，印刷电子在中国的发展还有很长的路要走。首先，需要政府层面的支持。欧洲的框架计划、美国的国防科研项目（DARPA）、新加坡的政府项目，以及韩国知识经济部最近宣布的印刷电子 6 年发展计划均对促进该国印刷电子的发展起了关键作用。其次，中国印刷电子技术的发展需要科技界与工业界的共同参与，需要科学研究与产业化并行。目前的情况是，国内产业界对印刷电子的热情与关注度大于科技界。尽管国家尚未部署任何印刷电子领域的科技支持计划，中国印刷电子产业技术创新联盟已经于 2011 年 10 月成立。这是一个好现象，说明产业界在推动科技界开发能够实现印刷电子产业化的技术。

中国印刷电子技术的开发与产业刚刚起步，任重道远，需要各方面的参与和努力，使中国的印刷电子产业不输于其他先进工业国家。

（摘自《科技日报》2012年6月29日，作者为中科院苏州纳米所研究院研究员）

自主创新与国际合作并行推进

——印刷电子领域企业发展研究

郑佳 张志娟 李志荣

当今日常生活中的各类电子产品诸如电子标签、平面显示、发光器件、光伏电池、广告标牌、智能包装、医疗检测和一次性用途的电子产品等到处可见，用量巨大，无时无刻不在影响着我们的生活。人们自然要求它们价廉物美，这也是电子产品普及化的必要前提。印刷电子技术具有低成本、工艺简单、可大面积制备、柔性等特点，还能有效降低制备过程中的能量消耗。因此，印刷电子从出现伊始，便受到各类企业的广泛关注。

依托高校科研成果，涌现众多初创企业

近十年，印刷电子领域涌现出许多富有创造力的中小企业，它们多由高校的科研成果转化而来。其中的典型代表是与剑桥大学科研成果相关的中小企业，包括世界上首次使用印刷方式把高分子晶体管印刷在柔性塑料显示器上的 Plastic Logic 公司，世界上三大聚合物发光二极管研发机构之一的剑桥显示技术公司，致力于低成本、大批量、弹性地利用有机光伏技术的 Eight19 公司；开展交互式印刷电子项目的 Novalia 公司，利用最先进的流体分析工具提供油墨研发服务的英国印刷电子公司，发展印刷纳米器件技术，并把压印工艺平台向其他器件布局进行扩展的 PragmatIC Printing 公司等。

韩国科研机构把产品制造和设备作为发展重点，近些年也出现众多以开发印刷电子设备为主营业务的中小企业。包括：1989 年成立的开发卷到卷太阳能器件印刷机以及卷式电子器件印刷机的 Vaxan Steel 公司，2002 年成立的开发基于喷墨原理的印刷电子设备的 UniJet 公司，2007 年成立的开发各种凹版、柔印、凹版胶印印刷机的 Dcnano 公司，2009 年成立的开发基于电流体原理的喷墨设备和纳米喷涂设备的 Enjet 公司，2009 年成立的开发卷式印刷相关组件及设备的 Toba 公司等。

结合主营业务，大公司积极开发新技术

三菱化学公司在 2010 年 3 月宣布进入可印刷的 OLED 照明设备开发领域。利用先锋公司提供的 OLED 面板及生产线，三菱化学公司用可印刷材料制备出了目前世界上最大的 OLED 面板。日本帝人集团以聚碳酸酯为基底，低温烧结制备硅纳米粒子薄膜，成

功制备了世界上首个具有超级晶体管特性的半导体设备。这种材料和技术在太阳能、柔性显示器和印刷半导体等领域有重要的应用。帝人集团正在对具有半导体性能的硅墨水进行攻关，目标是在 2017 年实现产品商业化，并占据 80% 的市场份额。三星电子是目前世界上最大的 OLED 显示器生产商。目前三星公司采用真空处理法和玻璃背板生产的 OLED 显示器已经成功实现商业化，同时也在开发印刷式 OLED 显示器。2010 年，三星公司推出了第一台 19 英寸的印刷式 OLED 显示器。

除化学、电子公司外，印刷、包装行业的巨头也进入印刷电子领域。富士公司推出新款材料沉积印刷机 Dimatix DMP-3000，能够沉积功能性流体，成为 2010 年“大面积有机及印刷电子产品展览会”的焦点。日本凸版资讯公司经过多年与美国科纳卡、Add-Vision 等公司的合作，已经开发出比较成熟的印刷电子技术，在 2010 年发布了基于科纳卡公司有机薄膜光伏技术的可充电公文包，以及基于 Add-Vision 公司聚合物有机发光显示器的柔性 OLED 购物点显示器。

企业间合作、并购现象层出不穷

目前全球范围内，企业间合作、并购现象层出不穷，许多大公司瞄准了初创企业的重要科研成果。日本住友化学公司 2007 年以 28500 万美元的价格收购了致力于聚合物发光二极管研发的英国剑桥显示技术公司。日本帝人集团 2010 年收购了专门开发具有半导体性能的硅墨水的美国 NanoGram 公司，目标是在 2017 年实现产品商业化，并占据 80% 的市场份额。韩国三星公司 2011 年收购了荷兰飞利浦公司的子公司——荷兰显像技术公司，组成三星 LCD 荷兰研发中心。荷兰显像技术公司拥有具备双稳态优点的显示技术，并利用电润湿显示技术开发了 2.0 英寸 LCD 的创新彩色显示技术。台湾元太科技公司 2009 年并购美国 E-Ink 公司，从而整合了电子书产业上、中游技术，成为全球电子纸面板产业的龙头。美国 3M 公司 2010 年对德国 Printechnologies 公司进行投资。Printechnologies 公司的前身是梅尼波斯有限公司，拥有获得了专利权的数据存储器和电池系统，可以采用普通印刷技术将其印在纸张上。英国 PragmatIC Printing 公司收购了英国纳米电子公司，以进一步发展印刷纳米器件技术，并把压印工艺平台向其他器件布局进行扩展。

挪威 Thinfilm 公司与韩国 InkTec 公司合作，在柔性衬底上生产印刷内存器技术上取得了突破。2009 年两家公司首次实现以“卷到卷”的印刷方式大规模生产聚合物存储器。日本凸版资讯公司多年来与美国科纳卡、Add-Vision 等公司密切合作，2010 年发布了

基于美国科纳卡公司有机薄膜光伏技术的可充电公文包，以及基于 Add-Vision 公司聚合物有机发光显示器的柔性 OLED 购物点显示器。美国蓝色火花公司与英国 Novalia 公司合作开展交互式印刷电子项目，促进互动式印刷媒体产品的研发和上市。日本昭和电工株式会社将通过一个特许协议生产和销售由 NovaCentrix 公司开发的导电油墨，并用 NovaCentrix 公司的光子固化工艺来共同开发导电油墨。美国萨力杰公司与美国蓝色火花公司合作以“卷对卷”工艺印刷柔性电池。

大公司投资和收购技术密集的初创企业，表明了两点：其一，该项技术必有生机；其二，大公司看到了机遇。纵观全球印刷电子企业的发展轨迹，不难看出企业高度重视技术创新的同时，也充分考虑到国际合作的重要性。印刷电子领域的竞争，已经不再是单个企业之间的竞争，企业已不可能完全孤立地开展生产经营活动并取得长期效益。因此，我国企业在自主发展印刷电子技术的同时也必须进一步加强国际交流与合作，以企业自身的发展战略为基础，认真选择合作对象和合作模式，通过与国外企业、研发机构的互补，实现高端切入，从而高效、快速地推动我国印刷电子的发展。

（摘自《科技日报》2012 年 6 月 29 日）

中青年干部要保持共产党人的先进追求

李源潮

人总是要有追求的。这是人区别于动物的重要特征，是人有关思想意识的重要体现。在社会上，人们的追求是不同的，有不同的方向、不同的层次。追求的不同层次，一般是由一个人的生存环境决定的。人们追求生存、追求安全、追求尊重、追求价值实现、追求社会理想，都是合理的。中国共产党人是中国社会的先进分子，应该是社会上有先进追求的人、有高层次追求的人。江泽民同志提出的“三个代表”重要思想，从价值观角度来说，就是当代中国共产党人的先进追求，即追求发展先进生产力，追求先进文化，追求中国大多数人的根本利益，追求全中国人民的幸福。具体来说，中青年干部要有以下四个方面的先进追求。

第一，追求国家的富强。历史经验证明，国泰则民安、国兴则民富，国家富强则生产力发展、文化兴旺。中国的生产力、文化和人民生活，几千年来都是在国家和民族的秩序与环境之中发展起来的，形成了中华民族延绵不断的历史文明。但自鸦片战争以来，由于国家积贫积弱，中国人民受了多少苦！中国的生产力变得多么落后！中国的文化遭受了多少破坏！集中国人财力、物力、想象力，中西文化荟萃的圆明园被西方侵略强盗糟蹋成一片废墟。不管是发展生产力、发展文化，还是追求人民幸福，如果没有国家的独立与富强，一切都是空话。中国人要站起来，首先国家得站起来。新中国成立特别是改革开放以来，国家站起来了、富强起来了，中国人在世界上腰杆子就挺起来了。上世纪八十年代我们出国时，谁把中国人看在眼里？外国机场海关检查，高鼻子的可以不检查，但黄皮肤、黑头发的一定要检查，他们认为中国人一定会夹带走私货。那都是中国人遭受的屈辱。我看了《纽约时报》的一篇文章，说那些从西方回国的中国留学生，都是坚定的“民族主义者”。因为他们在外国留学，到哪里都会感受到西方人的歧视，所以迫切希望把中国发展起来。反倒是一些没有出去过的人，以为外面什么都好。追求国家富强、民族复兴，就是爱国主义精神。在中华民族的价值观里，爱国主义是基础，没有爱国主义，没有国家，中华民族能有什么？世界上有的小国，今天换这个旗帜，明天换那个国号，照样都能发展。我们中国不一样，国家弱的时候什么都遭到破坏，国家强的时候什么都能够发展，这也是中国国情之一，是中国历史证明了的特色之一。帝国主义统治世界的本质是弱肉强食，到今天一点也没有改变，还是想打谁就打谁，当然首先是打弱的。国弱就要挨打，国家强大了，帝国主义才不敢随便欺负我们。

爱国主义是民族精神的集中体现，正是因为有爱国主义这一强大精神支柱，我们中

华民族才能历经磨难而生生不息。在当代中国，爱国主义最鲜明的主题就是实践和发展中国特色社会主义，把中华民族伟大复兴的宏伟蓝图变成美好现实。中国历史上有无数仁人志士为国家统一和强大抛头颅、洒热血。古人说，天下兴亡，匹夫有责。钱学森当年历尽艰难从美国回来，他说，我在美国学习工作十几年，所有这一切都是在做准备，为了回到祖国后能为人民做点事，因为我是中国人。这就是中华民族最重要的民族精神，是中青年干部应该内化于心、外见于行的不懈追求。

第二，追求人民幸福。我们共产党人搞社会主义为了什么？把国家搞富强为了什么？最终是为了人民幸福。《共产党宣言》指出，过去的一切运动都是为少数人谋利益的运动，无产阶级的运动是为绝大多数人谋利益的运动。毛泽东同志曾说过，共产党员是一种特别的人，他们完全不谋私利，而只为民族和人民求福利。周总理讲，我们这一辈子和这一个人时代的人多付出一点代价，是为后代更好地享受社会主义幸福。邓小平同志讲，社会主义的财富属于人民，社会主义的致富是全民共同致富。社会主义原则，第一是发展生产力，第二是共同致富。江泽民同志讲，中国共产党成立以来一切奋斗的目标，就是争取人民民主、实现人民幸福。胡锦涛总书记讲，我们要不断深化对发展中国特色社会主义的规律性认识，更加注重以人为本，坚持从最广大人民根本利益出发谋发展、促发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。这就是中国一代一代仁人志士追求的“先天下之忧而忧、后天下之乐而乐”的崇高精神。华西村老书记吴仁宝在中组部作报告时讲了一句话：什么是社会主义？人民幸福就是社会主义！一句话既讲了社会主义的本质，又特别得人心。他在华西几十年就是这样做的，让华西村的人民群众感到幸福。中青年干部要始终牢记我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民幸福放在心中最高位置。

第三，要追求社会和谐。社会和谐是中国古代先哲孜孜以求的一种社会理想。孔子说过“和为贵”，墨子提出“兼相爱”，孟子讲“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”，康有为的《大同书》提出要建立一个“人人相亲，人人平等，天下为公”的理想社会。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中也认为，“提倡社会和谐”是“关于未来社会的积极的主张”。胡锦涛总书记指出，实现社会和谐，建设美好社会，是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想。党的十六届六中全会作出建设社会主义和谐社会的决定，这是中国社会主义现代化的重要内涵，是中青年干部应该为之奋斗的目标。

第四，追求社会主义现代化。实现现代化是近代以来中国人民梦寐以求的理想。中国革命最伟大的成果是创立了中华人民共和国，这是中国历史上第一个人民国家。如果新中国能用100年左右时间即到本世纪中叶实现现代化，使世界上人口最多的人民国家成为现代化国家，那将是中国对世界伟大的贡献。党的十一届三中全会后，邓小平同

志强强调，我们当前以及今后相当长一个历史时期的主要任务是什么？一句话，就是搞现代化建设。社会主义现代化建设代表着中国人民的最大利益、最根本的利益。胡锦涛总书记在党的十七届五中全会讲话中指出：“我国社会主义现代化建设新的伟大长征才走完了第一步、第二步，今后的路程还很长，任务将更艰巨。”新中国成立后，中国人民在追求现代化的道路上已经走了 60 多年，前 30 年走得很曲折，后 30 年走得也不容易。从现在起到本世纪中叶还有 40 年，任重道远。我们中青年干部，要把国家富强、人民幸福、社会和谐和实现社会主义现代化作为最高追求，克服各种阻力和困难，为实现我们党、我们国家、我们民族的伟大目标而不懈奋斗。

（摘自 2012 年 3 月 12 日《学习时报》，作者为中央组织部部长）

为官四要

——谈谈新时期领导干部怎样做人做事

徐光春

为官民为本，领导干部要忠于人民

“当官不为民作主，不如回家卖红薯”。豫剧《七品芝麻官》里这句经典台词，是河南人对于官以民为本最生动、最形象的诠释。

历史是由人民群众创造的，人民群众是社会变革的决定性力量。对于共产党人来说，人民群众始终是我们的力量之源、生存之本、胜利之基。

90多年来，我们党在革命、建设和改革的实践中，涌现了一大批忠于人民、服务人民、造福人民，深受人民群众拥护和爱戴的优秀领导干部。但也必须看到，仍有一些党员干部执政为民的意识不强，有的甚至背离了全心全意为人民服务的宗旨。这个问题解决不好，党员干部就会失去群众支持，甚至走向群众对立面。我们必须时刻牢记为官民为本，始终坚持忠于人民、执政为民。

一要时时想着人民，这是执政为民的思想基础。“百姓心中有杆秤”，人民群众在我们心里有多重，我们在人民群众心里也就有多重。首先，感情上要融入群众。无论什么时候，我们的群众本色不能变，群众情怀不能淡，要体验群众生活、体会群众甘苦、体味群众情感，真正做群众的贴心人。其次，工作上要依靠群众。要尊重群众的主体地位，发挥群众的首创精神，放下架子、扑下身子，既虚心听取群众“送上门”的意见，又主动“上门”征求群众意见。其三，危难时要想着群众。我们每一位党员干部，都要把人民群众的根本利益和生命财产安全放在首位，哪里需要就冲向哪里，让群众感受到党和政府可亲可靠可敬。

二要事事为了群众，这是执政为民的具体体现。党员干部作为人民的公仆，只有深怀爱民之心，事事为了群众，才能赢得群众的拥护和支持。首先，要帮民富。要紧紧扭住经济建设这个中心不动摇，抓住科学发展这个主题不松懈，以“民不富心不安”的使命意识，千方百计加快发展，让老百姓的“口袋”鼓起来、生活好起来。其次，要解民难。群众往往通过自身难题的解决来评价党和政府。我们要恪守为民之责，把群众的急事难事作为自己的大事要事，做到民有所呼我有所应，民有所困我有所帮，民有所难我有所解。再次，要保民安。为政之基在于安民，安民才能安心。经济社会转型期，也是矛盾凸显期，简单的事处理不当会变成复杂的事，小矛盾长期积累就会引发大灾难。领导干部不保民安，老百姓也不会让你心安。我们在处理矛盾问题时要把问题考虑得细

致些，把工作做得扎实些，把措施定得周全些，巩固和发展团结稳定、安定祥和的局面，使人民安居乐业、幸福生活。

三要处处着眼长远，这是执政为民的根本要求。要多做功在当代、利在千秋的好事，决不能造成“一代人的政绩、几代人的包袱”。要记住三句话：第一句，决策谋长远。要居安思危，增强忧患意识，注重研究战略性、前瞻性、全局性问题，使我们的决策既能造福当代，又能惠及子孙。第二句，干事利长远。“大迹无形，小迹有痕”。有的事情可能在短时间内看不到什么显性效果，但随着时间推移，长远效应会逐步显现，老百姓会更加受益，这样的事情应该大力倡导、身体力行。要以做打基础的工作为乐，以当好铺路石为荣。第三句，发展为长远。我们要以对子孙后代负责的态度，树立既要金山银山又要绿水青山、绿水青山就是金山银山的理念，把加快开发与加强保护有机统一起来，努力实现经济效益、社会效益、生态效益的统一，使子孙后代能够生活在蓝天白云、山清水秀的优美环境中。

为官学为先，领导干部要善于学习

做一名合格的领导干部，就要以学为先，善于学习，通过学习丰富知识、提高素质，把学到的知识转化成执政为民的能力。善于学习，是中华民族的优良传统，也是我们党始终走在时代前列的重要武器。正是由于始终把学习作为一项关系党的事业兴旺发达的战略任务来抓，我们党才能与时俱进、永葆先进性，才能始终成为中国革命、建设和改革的领导核心。

当前，绝大多数党员干部是重视学习的，但学习的氛围还不够浓厚，不重视学习的现象还不同程度地存在。我国正处于经济转轨、社会转型时期，日新月异的科技知识需要我们去学习，改革发展中的新情况新事物需要我们去熟悉，不断丰富的党的理论需要我们去掌握，因此，必须学习、学习、再学习。

首先，要善于学理论。理论上的成熟是一个政党成熟的标志，也是一个领导干部成熟的标志。政治上的清醒来源于理论上的坚定，工作上的进步来源于理论上的指导。理论是破解难题的钥匙，只有正确运用理论，才能敏锐洞察问题，深入分析问题，顺利解决问题。理论是推动工作的引擎，只有理论功底深厚，才能把握规律、理清思路，带领人民群众推进改革、加快发展、维护稳定。所以，领导干部一定要把理论学习作为一项战略性、基础性工作来落实。当前，最重要的是要深入学习、准确把握、努力实践中国特色社会主义理论体系，特别是要结合实际深入学习实践科学发展观，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，不断开辟思想解放的新境界、开创科学

发展的新局面。

其次，要善于学知识。当今世界发展变化很快，新科学、新技术、新知识不断涌现。领导干部要提高执政能力和领导水平，需要学习或重新学习的东西很多。比如依法执政问题，国家每年都出台一批法律法规，如果不知道这些法律法规的基本内容，如何依法执政？所以，要努力学习市场经济知识，把握市场规律，提高驾驭市场经济能力；要努力学习民主法制知识，提高民主管理、依法办事能力；要努力学习现代科技知识，推动科技进步创新与经济社会发展有机结合；要努力学习社会管理知识，有效化解各种社会矛盾，推进和谐社会建设。

其三，要善于学做人。要学做官，首先要学做人。毛泽东同志在《纪念白求恩》一文中，号召全党同志做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。作为党员干部，我们要以崇高的品德、高尚的情操和良好的修养赢得人民的尊敬。这不是天生的，是靠长期学习和刻苦磨练得来的。要切实加强党性修养，不断提高境界胸怀，堂堂正正做人、干干净净做事、清清白白做官。

为官干为重，领导干部要勤于实践

“天下大事必作于细，古今事业皆成于实”。只有勤于实践、谋事干事，才能解放和发展生产力，推进社会进步，否则，再完美的理论、再宏伟的蓝图，终将是一枕黄粱、一纸空谈。几十年来，我们党涌现出了一大批像焦裕禄、孔繁森这样扎实干事的好干部，为我们党增了光、添了彩，在群众心中树立了巍巍丰碑。

总的看，各级领导干部是勤于实践、乐于干事的，也是能够干成事的。但也要看到，在一些党员干部身上，还存在着一些突出问题，往往写起来头头是道，说起来天花乱坠，热衷于“政绩工程”、“面子工程”、“形象工程”，但对上级要求的事、群众期待的事、经济社会发展急需的事不下大力气、不动真功夫，既无具体措施又无扎实行动。所谓干部，就是先干一步；所谓领导，就是领路导航，带着大家干事。我们每一位党员干部都应该把谋事干事、真抓实干作为自己义不容辞的责任，多为国家创业、多为人民干事、多为社会贡献。

干部要干事。领导干部想干事、肯干事，多干事、干实事，干成事、不出事，是义务，是本分，是最起码的要求。要充满干事的激情。激情是干事的动力，只有充满激情，才能不畏艰险开通道，才能锲而不舍干事业。党员干部要增强责任意识，自觉将抢抓历

史机遇、加快经济发展、改善人民生活作为从政的崇高理想和现实追求，以事业为生命的寄托，以工作为无上的使命，努力在干事创业中实现自己的人生价值。要提高干事的能力。提高科学决策的能力、推进工作的能力、解决问题的能力，明确目标，理清思路，找准上级决策部署与本地区、本部门工作的最佳切入点，抓住工作重点，创新工作载体，讲究工作方法，通过有效的工作，使一个地区或一个部门的工作开创新局面，让广大群众得到实实在在的好处。要营造干事的氛围。坚持正确用人导向，重用想干事、能干事、干成事、不出事的干部，引导广大干部见贤思齐、谋事干事；倡树良好风气，坚持求真务实，鼓励真抓实干，反对混事败事，使大家比学赶超、争创一流；及时发现、认真总结、大力宣传干事创业的先进典型，让大家学有目标、赶有方向，形成用心谋事、扎实干事、努力成事的良好环境。

干部要多干实事。我在省委书记的岗位上曾与群众对话，我问“在解放思想大讨论活动中大家担心的是什么？”群众说“最担心的是没有成效”。的确是这样，解放思想千万不能走过场，一定要实实在在解决问题，这是老百姓翘首以待的。领导干部干实事，重要的是要干两个方面的实事。一方面，要多干群众急需、群众受益的事。群众利益无小事，只要是群众急需的事、受益的事，就是大事、重要的事，要摆上党委政府的议事日程，摆上领导干部的工作日程，千方百计地做好做成。另一方面，要多干打基础、增后劲的事。这些事往往都与老百姓的切身利益和长远发展密切相关，是否愿干，是否会干打基础、增后劲的事，是衡量一个干部是否树立了科学发展观的重要尺度。我们既要立足当前，敢于直面困难、正视矛盾，深入困难多、情况复杂的地方破解难题、化解矛盾，力戒推诿扯皮、“不理旧账”；又要着眼长远，善于根据不断发展变化的形势，积极研究新情况，解决新问题，开创新局面，实现新发展，力戒不思进取、“做太平官”的思想。

干部要创造性地干事。时代不断发展，社会日益进步，靠的就是永无止境的改革和创新。领导干部如果一切循迹而行，一切按部就班，一切如法炮制，不敢越雷池半步，不敢突破陈规旧矩，不敢讲别人没有讲过的话，时间久了，其所管辖的地方和单位只能是死气沉沉、面貌依旧。这样的领导干部时代不需要、人民不欢迎、组织不满意。领导干部只有从实际出发，解放思想，抓住关键，创造性地工作，才能有效地促进社会发展和进步。同时也要看到，每一届班子、每一任干部都是推动党和人民事业不断发展的接力者。要实事求是地肯定前任的工作，学习和总结前任的经验，在前任工作的基础上，一届接着一届干，开创工作新局面。

为官廉为贵，领导干部要严于清廉

对于一个领导干部来说，廉与德、能、勤、绩的关系就好比“0”与“1”、“2”、“3”、“4”相乘的关系。一身正气、两袖清风，秉公执法、廉洁正直，党就会信任你、器重你，人民就会爱戴你、拥护你；一旦清廉出了问题，一切都是徒劳。

近年来，我们不断加大反腐倡廉力度，严肃查处了一批大案要案，有力惩治了腐败、教育了干部，但当前反腐倡廉的形势仍然非常严峻。我们要高度重视党风廉政建设，按照十七大提出的“讲党性、重品行、作表率”的要求，模范遵守党纪国法，继承优良传统，弘扬新风正气，始终保持清正廉洁。

一是对权力要慎用不要玩弄。“权力是柄双刃剑，为民则利，为己则害。”领导干部无论权力多大、地位多高，都要把自己置于党组织的管理和人民群众监督之下，为人民掌好权、用好权。要秉公用权，把党和人民赋予的权力用来为民造福、为党分忧，解决好关系人民群众切身利益问题，防止权力商品化、庸俗化，决不能把权力变成以权谋私、假公济私的工具。要依法用权，自觉遵守党的纪律和国家的法律法规，严格按照法定程序行使权力，决不能随心所欲、徇私枉法。要廉洁用权，严格执行领导干部廉洁从政各项规定，时刻警惕金钱、美色的诱惑，不该吃的不吃、不该要的不要、不该去的不去，确保权力不受腐蚀。

二是对自己要严格不要放松。随着改革开放不断深化和社会主义市场经济日益发展，党员干部特别是握有权力的领导干部有可能成为各种“糖衣炮弹”的攻击对象，必须严格要求自己，锻炼意志品质，提高精神境界，筑牢拒腐防变堤防。思想上要严。加强思想道德修养，筑牢思想道德防线，自觉克服从众心理，慎重对待每一次诱惑特别是第一次诱惑，不能有丝毫贪恋，不能留任何余地；自觉克服“小恩小惠无伤大雅”的心理，慎重对待细小诱惑，做到高度警惕、防微杜渐；自觉克服“天知地知你知我知”的侥幸心理，在没人知道、没人监督的情况下自警自律、戒除贪念，不越雷池半步。作风上要严。记住自己是一名领导干部，所作所为关乎党的形象；记住自己是一个公众人物，应该成为遵守社会道德的模范；记住自己是家庭一员，对家人忠诚是应尽责任，谨防掉进别有用心的陷阱。生活上要严。培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求，明辨是非、克己慎行，坚决抵制腐朽没落思想观念和生活方式的侵蚀，时刻检点自己的生活小节，始终保持共产党员的政治本色。

三是对亲朋要管教不要放纵。一些不法分子在腐蚀拉拢领导干部难于奏效的情况下，往往迂回侧击，从领导干部的亲朋身上打开缺口；少数领导干部的亲朋利用领导干部的权力和影响，谋取非法利益，最终把领导干部送上了违法犯罪道路。家风连着党风，要确立“守家”有责的意识。对子女要教育，使他们自食其力，不依靠父母的荫庇生活，

特别是在一些生活细节上，对子女要多约束、常提醒，防止别有用心的人从他们身上打开缺口，决不能怂恿和放纵子女打着自己的旗号干违法违纪之事。对配偶要引导，使其认识到夫妻必须风雨同舟、相互支持，决不能在廉洁上抹黑、拉后腿。对朋友要慎交，坚持择善交友、以德交友，少交“权友”、“钱友”、“色友”，多交基层朋友、穷朋友、先进模范朋友、专家学者朋友，净化社交圈，为自己营造一个良好的为政环境。

（摘自《求是》2012年第4期，作者为中央巡视组组长）

党员领导干部的党性修养

鲍振东

胡锦涛总书记在党的十七届四中全会说过这样一段话：“我们党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进，过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。”

胡总书记的这段话发人深省。应该说世界上任何一个执政党都希望长期执政，但不能长期执政，不是取决于这个执政党的主观意志，而是取决于人心向背。所以，列宁讲：“执政党最大最严重的危险是脱离群众。”那么，怎么保持我们党与人民群众的血肉联系呢？需要做好的事情很多，从治本的角度讲，很重要的一条就是加强广大党员干部特别是。

加强党员干部修养既是个理论问题，又是个实践问题，但从现实的情况看，主要是实践问题。人民群众看我们的党员干部是不是注重党性修养，绝不仅仅是听我们说了些什么、喊了些什么，而主要是看我们在实践中都做了些什么，做得怎么样，也就是说要听其言、观其行、查其果、验其实。具体说来，就是看你是怎样做官的、怎样做人的、怎样做事的、怎样读书的、怎样交友的、怎样治家的。由于时间有限，我今天就从如何做官、如何做人这两个方面与大家交流一下学习体会。

【清清白白地为官】

老子有句话说得好：“慎终如始，则无败事。”这就是说，一个人到最后还像开始的时候那么严格要求自己，那么他的一生就会很平安，没有败事可言。

“官”是阶级社会的产物，带有明显的阶级性。也就是说，不同阶级对如何为官，有不同的要求、不同的标准。由于我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们国家的性质是人民当家作主的社会主义国家，这就决定了我们共产党的官必须是清清白白的为官。那么怎么做官才叫清清白白呢？我在长期从事党务工作的实践中体会到，要想成为一个清清白白的官，必须注意把握住以下四点：

一是要做清官，不要做昏官。上世纪90年代，我曾在辽宁省喀左县当过八年县长、县委书记，在此期间有幸当选为第八、九两届全国人民代表。曾记得在九届全国人大第三次会议刚刚闭幕的时候，朱镕基总理召开记者会回答中外记者提问，有一位记者向朱镕基总理提出这样一个问题：“按照有关规定，总理连任两届就不能再连任了，在你卸任以后，你最希望得到的是什么？”朱镕基总理毫不犹豫地作了这样的回答：“我只希

望在我卸任以后，全国人民能说一句，他是一个清官，不是贪官，我就很满足了。如果他们再慷慨一点，说朱镕基还是办了一点实事的，我就谢天谢地了。”对朱镕基同志的这段话，全场报以长时间的热烈掌声。

可见，人们对清官是怎样的企盼、怎样的爱戴。按照传统的观点来说，为官只要是不贪就可以说是清官了，但是按照现代的观点来看，为官仅仅做到不贪还不能说是清官，还必须做到政治上不昏。主要应把握住两点：

首先，是政治头脑要清醒。

在世界上任何一个正规一点的政党那里都是一样的，任何一个有战斗力、负责任的政党，都不允许它的组成人员与这个组织的领导核心不保持一致。应该说在这个问题上，我们绝大多数的党员干部做得是好的，或者说是比较好的，但是也确有少数党员干部甚至是党员领导干部做得不好，或者说是很不好。他们中有的对党的路线、方针、政策合意的就执行，不合意的就不执行；有的对中央的重大战略决策有什么不同意见，不是通过正常的渠道去反映，而是在背后放怨气，说三道四、品头论足；有的传播小道消息、散布政治谣言，污损组织形象。这无论如何是不应该的。

其次，用权行政要清明。毛泽东同志曾经说过：“世界上怕就怕认真二字，我们共产党就最讲认真。”然而，在现实生活中，有些党员领导干部早把“认真”二字抛在脑后，被老百姓称为迷迷糊糊用权、马马虎虎办事的“糊涂官”。他们长期不读书，不看报，以其昏昏，使人昭昭；选人用人“乱点鸳鸯谱”，指导工作只会“一刀切”；在其所管辖的那个地区、那条战线、那个部门或单位，良莠不分、是非不辨，好人不香、坏人不臭；下级向他请示工作，寻不着正理，老百姓找他打官司告状，讨不到公道；更有甚者，有的党员领导干部竟然把郑板桥写的“难得糊涂”的条幅挂在自己的办公室里，作为座右铭。同志们知道，建设中国特色社会主义事业是前无古人的事业，老祖宗没有留给我们现成的答案，世界上也没有成功的经验可以遵循，只能靠我们当代中国共产党人在实践中认真真地去求索、去探寻，来不得半点敷衍塞责和粗心大意。如果我们领导干部都难得糊涂，我们的事业什么时候才能成功？无论如何不能让这种现象继续下去了。

二是要做廉官，不要做贪官。贪官污吏历来为老百姓所不齿，所痛恨。我们共产党的官和剥削阶级的官最本质的区别就在于我们的权力是人民给的，只能不折不扣地用来为人民服务，而不能用来谋取个人私利。在剥削阶级占统治地位的国度里，当官发财，天经地义，理所当然。在我们共产党执政的社会主义国家里，当官与发财则是完全不同的两回事。共产党人当了官，只意味着你的责任更大了，担子更重了，为人民服务的条件更充分了，与发财没有也不应该有什么必然的联系。严格来说，在我们共产党人这里，

要想当官就别想发财，要想发财就别去当官，而去做买卖。如果既想当官，又想发财，那么，我们共产党的官与旧社会的官又有什么区别？然而，在现实生活中，把当官和发财联系起来的却绝非个别。有的党员领导干部当官就是奔发财来的，所以一朝权在手，便把私利谋，大搞权钱交易，大发不义之财；有的党员领导干部不是为官一任，造福一方，而是鱼肉乡里，搜刮百姓，一个任期下来，老百姓没得什么实惠，自己却富得流油了；有的党员领导干部自觉不自觉地成了拜金主义的俘虏，见钱眼开，见利忘义，“拔一毛以利天下而不为”；更有甚者，有的党员领导干部利令智昏，明里暗里干起了买官卖官的勾当，大搞吏制腐败。这种状况，如不尽快改变，我们党确有走向自我毁灭的危险。这里需要说明的是，党员领导干部也是人，在商品经济社会，要维持正常的生活需要，同样离不开钱。“慕马”大案中的重要案犯李经芳在忏悔书中说的一段话对我们很有警示意义：“金钱决不仅仅能给人们带来幸福和快乐，它完全可以给人们带来痛苦和灾难。我在职的时候，那么疯狂地聚敛钱财，现在看这些钱对我又有什么用？无疑都成了送我上路的纸钱。人生的道路有千万条，但是没有一条可以重走，如果再给我一次机会让我重新做出选择的话，我绝不选择‘贪欲’这一条”。

三是要做勤官，不要做懒官。事实上，在我们党员领导干部的队伍中，真正为政不廉、大贪大占的毕竟为数不多，而事业心不强、为政不勤者则为数不少。有些党员领导干部，不贪不占，不以权谋私，但就是不思进取，贪图安逸，拖拖拉拉，得过且过，工作低标准，精神不振奋，做一天和尚撞一天钟，有时连钟也懒得撞，久而久之，就使他们所管辖的那个地区、部门和单位纪律松弛、人心涣散，一盘散沙，该办好的事情办不好，该办成的事情办不成，贻误了工作，脱离了群众。还有些党员领导干部，以玩代干，嗜玩成性，不但自己整天琢磨玩，还鼓动和带领身边的同志陪着玩；不但偷偷摸摸地在上边玩，还以检查工作为名到基层玩。结果是玩物丧志，玩人丧德，玩垮了工作，玩坏了身体，玩丢了党员领导干部的形象，玩疏了党群、干群关系。对此等现象，老百姓看在眼里，气在心里，给我们这些党员领导干部送了不少绰号，什么“麻书记”、“花局长”、“赌主任”，应有尽有。应该说，好玩是人之天性，人之常情。在繁重的工作之余，适当地玩一玩，乐一乐，是一种调整，一种积蓄，是为了养足精神，干得更好。从这个意义上说，我们并不反对玩，而且对那些正常的玩、必要的玩、健康的玩还持鼓励和支持的态度。

古人云：“欲多则心散，心散则志衰，志衰则思不达”；“行成于思而毁于随，业精于勤而荒于嬉”。如果我们这些建设有中国特色社会主义事业的组织者、领导者们精神不振奋，工作不刻苦，甚至沉湎于声色犬马，陶醉于歌舞升平，那我们的宏伟蓝图还怎么去实现，怎么能实现？所以，每一个党员领导干部，都应保持旺盛的革命斗志，振奋精神，开拓进取，尽职尽责，切莫做那种为人民群众所鄙视和唾骂的懒官。

四是要做善始善终之官，不做中途落马之官。做事有个善始善终的问题，为官

也有个善始善终的问题。老子有句话说得好：“慎终如始，则无败事。”这就是说，一个人到最后还像开始的时候那么严格要求自己，那么他的一生就会很平安，没有败事可言。在我们的领导干部中，确有一些人只能善始而不能善终。不是吗？有的在没当官之前，各方面表现都不错，走上领导岗位之后，就不知道自己姓啥了，忘乎所以，高高在上，干起以权谋私、徇私枉法的事情来；有的当小官的时候，还无愧于人民公仆的称号，但随着官位的升迁，就放松了世界观的改造，私心越来越重，胆子越来越大，最后铤而走险，滑向犯罪的深渊；还有的年轻时尚能严格要求自己，临到要退休时，就守不住晚节了，信奉起“有权不用，过期作废”的信条来，利用手中的权力，疯狂地聚敛钱财，结果是翻身落马，站到人民对立面去了。只能善始而不能善终，对党员领导干部来说无疑是一场人生悲剧。那么，这种悲剧为什么能够在仕途人中一次又一次地重演呢？古代先哲们早就发现，其中有某种规律性的东西在起作用。

战国时期，魏公子牟欲出远门，穰侯去送行，临别时，穰侯问魏公子牟有什么嘱托没有？魏公子牟对穰侯意味深长地讲了这样一段话：“君知夫官不与势期而势自至乎？势不与富期而富自至乎？富不与贵期而贵自至乎？贵不与骄期而骄自至乎？骄不与罪期而罪自至乎？罪不与死期而死自至乎？”魏公子牟在这里勾画的就是一些为官者由官位到权势，由权势到财富，由财富到尊贵，由尊贵到骄奢，由骄奢到犯罪，由犯罪到亡身的运行轨迹。自古以来，有多少“朝为田舍郎，暮登天子堂”的为官者，都是沿着这样的轨迹滑向无底深渊而成为千古罪人的。难怪当年毛泽东在读到这段文字时大发感慨，挥笔在文章的空白处，有力地写上了“有理”二字。以史为鉴，各级党员领导干部都应认真改造自己的主观世界，不断加强党性修养，耐得住清贫，抗得住诱惑，务必保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必保持艰苦奋斗的作风，真正做到善始善终，无愧于人民公仆的光荣称号。

【堂堂正正地做人】

造成一些党员领导干部行为不端、为人不正的原因是多方面的。但从根本说，问题还是出在世界观、人生观和价值观上。

记得一位哲人曾经说过：人的一生无非要用自己的实际行动回答两个问题，一个是如何做事，一个是如何做人，而且决定人生成败的三分在做事，七分在做人。作为一名党员领导干部，清清白白地做官固然重要，踏踏实实地做事固然重要，但更重要、更带有根本性的还是要堂堂正正地做人。

所谓堂堂正正地做人，简而言之，就是注重个人修养，固守人格尊严。良好的修养，

高尚的人格，体现在献身事业、诚实待人、公道正派的实际行动中。做官是一时一事的事，做人才是一生一世的事。做人是做官的前提和基础。好人不一定能做好官，但要做好官首先必须做好人。没有一流的人品作铺垫，为官从政迟早要摔跤的。很难设想，一个心术不正，品行不端的人能够成为一名好的领导干部，能够真心实意地为人民做好事、干实事。慕绥新、马向东之流，所以中途落马，成为千古罪人，问题不是出在做事上，而是出在做人上。焦裕禄、孔繁森、郑培民等先进模范人物，之所以能得到老百姓衷心地拥护和爱戴，也主要是源自他们良好的为人和崇高的人格。

重人格、重品行、重修养，是中华民族的传统美德。“修身、齐家、治国、平天下”，早已成为我国历代仁人志士的人生追求和为官之道。那么，怎样做人才称得上是堂堂正正呢？古往今来，许多进步的思想家、政治家都曾提出过自己的见解和主张，其中不乏真知灼见，有些对我们党员领导干部仍有很强的指导意义。孔子提出的做人主张是：“非礼勿视、非礼勿听、非礼勿言、非礼勿动”，“己所不欲，勿施于人”。孔子在这里讲的礼，是周礼，是封建礼教，这是他的历史局限性。但如果把“礼”换成我们共产党人的行为准则，对我们各级党员领导干部来说，不是有很强的针对性吗？特别是“己所不欲，勿施于人”，无论到什么时候，都是做人的起码要求。我们有些党员领导干部，尽干些己所不欲，偏施于人的事，不是早已丧失了做人的资格吗？孟子提出的做人标准是：“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”。这三句话，对我们有些党员领导干部来说，针对性更强。有的党员领导干部包“二奶”，养小姘，能叫“富贵不淫”吗？有的党员领导干部，见钱眼开，见利忘义，为钱所累，为钱所害，能说是“贫贱不移”吗？有的党员领导干部，为一己之私，趋炎附势，奴颜媚骨，不惜丧失国格、人格，能叫做“威武不屈”吗？范仲淹提出的做人原则是：“不以物喜，不以己悲”，“居庙堂之高，则忧其民；处江湖之远，则忧其君”，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。我们有的党员领导干部，挖空心思地琢磨如何升官发财，甚至不择手段去跑官要官，能说是“不以物喜，不以己悲”吗？有的党员领导干部，高高在上，对老百姓的艰难困苦漠不关心，符合“居庙堂之高，则忧其民”的要求吗？有的党员领导干部，不遵守党的政治纪律，不认真执行党的路线、方针和政策，搞什么“上有政策，下有对策”，能叫作“处江湖之远，则忧其君”吗？鲁迅先生提出的做人准则是“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛”。我们有的党员领导干部，在大是大非面前，立场不坚定，旗帜不鲜明，对错误的言行不批评，不抵制，听之任之，甚至随波逐流，能说是“横眉冷对千夫指”吗？有的党员领导干部，不是全心全意地为人民服务，而是颠倒了主仆关系，骑在人民群众的头上作威作福，能说是“俯

首甘为孺子牛”吗？由此看来，我国儒家经典中有些关于如何做人的至理名言，至今仍然没有过时，各级党员领导干部在自己党性修养的实践中，应认真加以汲取和借鉴。

然而，在我看来，对如何做人问题分析得最透彻、最深刻、最全面的还是毛泽东同志。他在《纪念白求恩》一文中，旗帜鲜明地提出了我们共产党人的做人主张，那就是要做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。我理解，所谓“高尚的人”，就是有崇高的理想、坚定的信念和高尚情操的人。我们的一些党员领导干部，在国际共产主义运动遇到严重挫折的时候，放弃了共产主义理想，丢掉了马克思主义信仰，纸醉金迷，贪图享乐，沉湎于声色犬马之中，能说是“一个高尚的人”吗？所谓“纯粹的人”，就是彻底地摆脱了动物本性，能够把自己的欲望限制在合理的范围内的人。我们的一些党员领导干部，“人猿未揖别”，什么说不出口的话都敢说，什么见不得人的事都敢做，而且还以为耻，反以为荣，能算得上是“纯粹的人”吗？所谓“有道德的人”，就是注重道德修养，自觉地遵守社会公德、家庭美德和职业道德的人。我们一些党员领导干部，在社会上妒贤嫉能，见危不助，见死不救；在家里，不忠不孝，藏污纳垢；在本职岗位上盛气凌人，不可一世，能说是一个“有道德的人”吗？所谓“脱离了低级趣味的人”，就是光明磊落、公道正派、落落大方、襟怀坦荡，“不饮盗泉之水，不食嗟来之食”的人。我们的一些党员领导干部热衷于吹吹拍拍，拉拉扯扯，媚权阿贵，惟利是图，能说是一个“脱离了低级趣味的人”吗？所谓“有益于人民的人”，就是牢记全心全意为人民服务的宗旨，权为民所用，情为民所系，利为民所谋，为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的，把人民的利益放在第一位的人。我们的一些党员领导干部，把党的宗旨忘在脑后，不但不能全心全意地为人民服务，还经常干一些扰民、害民、坑民、骗民的事情，能说是一个“有益于人民的人”吗？由此可见，对于如何做人的问题，在我们有些党员领导干部那里，并没有得到很好解决。

造成一些党员领导干部行为不端、为人不正的原因是多方面的。但从根本说，问题还是出在世界观、人生观和价值观上。如果说堂堂正正地做人是党员领导干部为官做事的前提的话，那么树立正确的世界观、人生观和价值观，则是党员领导干部堂堂正正做人的根本。世界观、人生观、价值观不端正，权力观、地位观、利益观就不可能是端正的，堂堂正正地做人也是一句空话。所以，每一名党员领导干部，都要努力在改造客观世界的同时，不断改造自己的主观世界，真正从思想上筑起拒腐防变的钢铁长城。

首先，要解决好世界观问题。对于一个党员领导干部来说，世界观的改造是最根本

的改造。所谓世界观，就是人们对客观世界总的看法和根本态度。我们共产党人的世界观，就是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义。我们的共产主义理想和社会主义信念都是建立在这样的世界观基础之上的，如果我们对马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义产生了怀疑和动摇，就不可能有坚定的共产主义理想和社会主义信念，革命意志就必然衰退，头脑就必然空虚，拜金主义、享乐主义和极端个人主义等非无产阶级的东西就会乘虚而入，占领我们的思想阵地，扰乱我们的做人准则。现在，我们有些党员领导干部，口头上讲的是坚持马克思主义，思想上却放弃了马克思主义，信仰西方的这理论、那理论，甚至热衷于搞封建迷信那一套。这无论如何是不应该的。上个世纪即将结束的时候，英国一家广播公司在互联网上推荐“千年思想家”，推荐的结果是马克思名列榜首。这就是说，在资本主义国家，在资产阶级占统治地位的国度里，马克思还有那么高的威望，而在我们靠马克思主义起家的共产党人这里，却有些人不信马克思主义了，这不是很悲哀吗！这次由美国次贷危机引发的金融危机爆发以后，西方一些有识之士就开始反思，反思那种完全自由的市场经济是不是最佳选择，是不是马克思指明的那条道路更具合理性，所以在西方一些大城市《资本论》被一抢而空。这难道不能让那些放弃马克思主义世界观的党员领导干部感到羞愧吗？

其次，要解决好人生观问题。所谓人生观是建立在世界观基础之上的对人生的总的看法和根本态度。一般来说，有什么样的世界观，就有什么样的人生观。然而，一个人的人生观的形成有其相对独立性，并不是随着这个人的世界观的确立自然而然地确立起来的。正确的人生观是在正确的世界观的指导下，不断深化对人生意义的认识，从而养成无私奉献精神的基础上逐渐形成的。我们共产党人的人生观，集中体现在党的全心全意为人民服务的宗旨上。检验一名党员领导干部是否真正树立起马克思主义的人生观的基本标准，就是看他是否真正做到了全心全意为人民服务。我们有些党员领导干部，为人民服务三心二意，甚至虚心假意，而对争名于朝、争利于市那一套却满腔热情，千辛万苦，在所不辞，问题就出在人生观上。人生的价值和意义到底在哪里，到底应该用什么标准来衡量？伟大的自然科学家爱因斯坦用一句话作了最好的回答，那就是“人生的价值在于奉献，而不在于索取”。如果说用索取来衡量人生价值，那么谁的价值最大？和珅的价值最大。和珅在得势时聚敛的钱财富可敌国。但大家知道，和珅早已成了不耻于人类的狗屎堆，他的人生除了有警示后人的意义外，没有任何别的意义。在我们共产党人看来，那些为国家、为民族、为人类做出了重要贡献的政治家、思想家、科学家、文学家、艺术家的人生才是最有意义的人生，那些把有限的生命投入到无限的为人民服务中去的

人生才是最有意义的人生。

最后，要解决好价值观问题。一个党员领导干部，要堂堂正正地做人，除了应树立正确的世界观和人生观之外，树立正确的价值观也是不可或缺的。所谓价值观，就是与世界观和人生观密切相关的，关于个人与国家、社会 and 集体的关系问题的基本看法和态度。我们共产党人的价值观，是以个人利益与国家、社会、集体利益相结合，并以国家、社会、集体利益高于个人利益为基本原则的。按照这样一个价值观的要求，当个人利益与国家、社会、集体利益发生矛盾的时候，个人利益必须无条件地服从国家、社会 and 集体利益。个人利益与国家、社会、集体利益的关系问题，说到底是一个公与私的问题。公与私的问题处理好了，价值观就端正了。有人根据处理公与私问题的不同态度将人划分成六种，即：“大公无私为圣人，公而忘私为贤人，先公后私为好人，有公有私为常人，先私后公为小人，损公肥私为罪人。”按着这种划分，我们各级党员领导干部都应是大公无私的“圣人”或是公而忘私的“贤人”，因为我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们党除了最广大人民的根本利益之外，没有自己的特殊利益。退一步说，如果我们达不到“圣人”或“贤人”的标准，至少也应该做一个先公后私的“好人”，总不能去做那种先私后公的“小人”，更不能去做那种损公肥私的“罪人”。

（摘自《光明日报》2011年6月28日，作者为辽宁社会科学院院长）